

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Кањижа
Општинска управа општине Кањижа
Одељење за грађевинске и инспекцијске послове
Број: 06-50/2019-I
Дана: 16. 11. 2019. год.
Кањижа

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

I УВОД

Годишњи План инспекцијског надзора саобраћајне инспекције (у даљем тексту: План инспекцијског надзора) у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контроле по службеној дужности на подручју општине Кањижа за 2020. годину донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова саобраћајне инспекције за 2020. годину, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Кањижа из области превоза терета и путника у друмском саобраћају као и у области стања путева и путне опреме.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Кањижа, а спроводи се путем:

1. непосредне примене закона и других прописа.
2. спровођења инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену.
3. праћења стања и предлагања мера за унапређење стања по областима инспекцијског надзора на територији општине Кањижа.
4. превентивног деловања инспекције као једног од средстава остварења циља инспекцијског надзора.
5. учешћем у изради општинских одлука које уређују област саобраћаја.

Инспектор за саобраћај и путеве обавља послове на територији општине Кањижа у оквиру Одељења за грађевинске и инспекцијске послове општинске управе општине Кањижа са седиштем у Кањижи.

У складу са законским одредбама План инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Инспекцијски надзор и контрола спроводе се употребом метода и техника прописаних законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послове и задатке утврђене Планом инспекцијског надзора инспектор за саобраћај и путеве, обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Кањижа.

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”бр. 36/15, 44/2020 – др. Закон и 95/2020), инспекција има обавезу да изради План инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

II БРОЈ ИНСПЕКТОРА, ПОСЛОВИ И ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Према решењу о распоређивању на послове радног места и важећем акту о систематизацији послова Општинске управе у Општинској управи општине Кањижа радно је ангажован на

неодређено време један инспектор за саобраћај и путеве.

1. Послови инспектора за саобраћај и путеве

Опис послова и услови за обављање послова радног места инспектора за саобраћај и путеве утврђени су према следећем:

Инспектор за саобраћај и путеве

Звање: Саветник

број службеника: 1

Опис посла: врши инспекцијски надзор над извршавањем закона и других прописа на одржавању, заштити, изградњи и реконструкцији локалних и некатегорисаних путева и прати стање саобраћајних знакова на путевима, издаје решења и налоге за постављање вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације, као и за постављање еластичних заштитних ограда, врши и надзор над применом општинских одлука у којима се регулише саобраћај и саобраћајна сигнализација, издаје дозволе за вршења истовара и утовара робе из моторних возила, сачињава записнике о увиђају и саслушању странака, предузима управне мере за које је законом овлашћен, доноси решења и и стара се о њиховом спровођењу, предлаже мере за безбедно одвијање саобраћаја, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, односно кривичне пријаве и пријаве за привредни преступ, сарађује са другим инспекцијама у циљу ефикаснијег вршења надзора, припрема извештаје за скупштину општине, општинско веће и надлежне републичке органе, прати извршење програма пословања, квалитета извршених услуга и реализацију уговора закључених између општине и вршилаца комуналних услуга (управљање путевима), врши инспекцијски надзор над законитошћу у обављању друмског локалног превоза и то: ванлинијског превоза путника, линијског и ванлинијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари и аутотакси превоза; прегледа возила и контролише потребну документацију за возила, прегледа аутобуска стајалишта, контролише важеће редове вожње, уговоре о ванлинијском превозу са списком путника, отпремнице и спискове радника у превозу за сопствене потребе, утврђује идентитет превозника, возног особља и других одговорних лица за обављање превоза, као и надзор над применом општинских одлука у којима се регулише превоз у друмском саобраћају, сачињава записнике о увиђају и саслушању странака, предузима управне мере за које је законом овлашћен, доноси решење и и стара се о њиховом спровођењу, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и пријаве за привредни преступ, сарађује са другим инспекцијама у циљу ефикаснијег вршења надзора, ради извештаје за скупштину општине, општинско веће и надлежне републичке органе, издаје дозволе за вршење истовара и утовара робе из моторних возила, за свој рад одговора шефу одсека, врши и друге послове по налогу шефа одсека.

Услови: стечено високо образовање из научне области саобраћаја на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит, положен испит за инспектора, најмање три године радног искуства у струци, познавање рада на рачунару, познавање језика који су у службеној употреби у општини.

1. Прописи по којима поступа саобраћајна инспекција

Закони:

- Закон о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС» бр. 36/15, 44/2018 – др. закон и 95/2018),
- Закон о општем управном поступку поступку („Службени лист СРЈ“ бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима (“Сл. гласник РС” бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011 и 32/2013 – одлука УС, 55/2014, 96/2015 др. Закон, 9/2016 одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 – др. закон, 87/2018 и 23/2019),
- Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015 - др. закони)
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)

- Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/2018)
- Закон о путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018 и 95/2018 др. закон)

Општинске одлуке:

- Одлука о безбедности саобраћаја на територији општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 03/12, 25/2016 и 2/2017)
- Одлуке о такси превозу („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 13/2019)
- Одлука о стајалиштима („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 2010/03, 25/2016 и 2/2017)
- Одлука о обављању јавног превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 2011/10, 25/2016 и 2/2017)
- Одлука о улицама и некатегорисаним путевима („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 2007/03, 25/2016 и 2/2017)

III ЦИЉЕВИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Циљеви Плана инспекцијског надзора остварују се непосредном применом закона и других прописа тј. реализацијом планираних мера и активности, превентивним активностима инспекције и реализацијом планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.

План инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2020. Години, а који су везани за програмске активности инспектора за саобраћај и путеве.

Општи циљ овог Плана је повећање нивоа безбедности саобраћаја и сузбијање сиве економије у области превоза путника и робе у друмском саобраћају.

IV СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Послове надзора из области инспекције за саобраћај и путеве обавља један службеник са високом стручном спремом – инспектор за саобраћај и путеве, у складу са актом о систематизацији радних места Општинске управе општине Кањижа.

Приликом инспекцијског надзора, инспектор за саобраћај и путеве обавезан је да се придржава законом прописане процедуре уз обавезно коришћење контролних листа.

1. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспектор за саобраћај и путеве надлежан је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем закона и подзаконских аката из области саобраћаја на територији општине Кањижа, која обухвата 13 насељених места, на површини од 401 km².

2. Период вршења инспекцијског надзора

Инспектор за саобраћај и путеве ће вршити инспекцијски надзор током целе календарске 2020. године, због чињенице што се превоз путника и терета у друмском саобраћају обавља свакодневно, како радним данима, тако и у дане викенда, те ће се сходно томе инспекцијски надзор вршити радним данима, викендом, како дању, тако и ноћу.

V ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

При изради Плана инспекцијског надзора инспектор је користио искуства из претходних инспекцијских надзора који су вршени на основу оперативних планова

1. План активности инспектора за 2020. годину

АКТИВНОСТИ	Врста надзора	I. полугодиште						II. полугодиште					
		I. квартал			II. квартал			III. квартал			IV. квартал		
		јануар	фебруар	март	април	мај	јун	јули	август	септембар	октобар	новембар	децембар
Редовне контроле јавног превоза терета	Теренски	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Ванредне контроле јавног превоза терета	Теренски					1	1			1	1		
Редовне контроле јавног превоза путника	Теренски	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Ванредне контроле јавног превоза путника	Теренски		1		1		1		1		1		1
Редовне контроле ауто-такси превоза	Теренски		1		1		1		1		1		1
Ванредне контроле ауто-такси превоза	Теренски	1		1		1		1		1		1	
Редовна контрола паркирања и заустављања возила	Теренски	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Редовне контроле путева, путне опреме и путних објеката	Теренски			1	1						1	1	1

Контрола стања дрвећа и других засада поред путева и у раскрсницама	Теренски				1	1				1		1	
Контрола зимског одржавања путева и улица	Теренски	1	1										1
Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза)	Теренски					1	1	1	1	1			
Укупно		5	6	5	7	7	7	5	6	7	7	6	7
Свеукупно												75	

2. Врсте и облици инспекцијског надзора по кварталима

Врста надзора	I. квартал	II. квартал	III. квартал	IV. квартал	Укупан број надзора
Редован инспекцијски надзор	13	16	14	16	59
Ванредан инспекцијски надзор	3	5	4	4	16
Контролни надзор	0	0	0	0	0
Допунски инспекцијски надзор	0	0	0	0	0
УКУПНО	16	21	18	20	75
Облик надзора					Укупан број надзора
Теренски инспекцијски надзор	11	16	13	15	67
Канцеларијски инспекцијски надзор	2	2	2	2	8
УКУПНО	13	18	15	17	75

VI ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процена ризика у Плану инспекцијског надзора за 2020.годину вршена је на основу инспекцијског надзора у горе наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, као и обрађивањем података из контролних листа.

Шематски приказ процене ризика који је коришћен у Плану активности инспектора за 2020. годину

Критичан ризик	
Висок ризик	
Средњи ризик	
Низак ризик	
Незнатан ризик	

VII ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Инспектор за саобраћај и путеве ће у 2020. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из претходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле друмског саобраћаја и путева. Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (број извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2020. години у појединим областима, и то:

- превоз путника у друмском саобраћају - 50% од укупног броја извршених инспекцијских надзора у овој области
- превоз терета у друмском саобраћају - 25% од укупног броја извршених инспекцијских надзора у овој области
- такси превоз - 50% од укупног броја извршених инспекцијских надзора у овој области
- у осталим областима се неће вршити ванредни инспекцијски надзор

Број очекиваних представки грађана: 1/месечно

Број захтева надзираних субјеката: 3/годишње

Број сазнања о нерегистрованом субјекту: 0.5/месечно

VIII САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Службена саветодавна посета је облик превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора.

Планиран број службених саветодавних посета је 6 за 2020. годину.

Кроз службене саветодавне посете вршиће се:

- упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама;
- пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.);
- указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања;
- предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица;
- друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

IX МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Један од задатака инспектора за саобраћај и путеве кроз инспекцијске надзоре током 2020. године је смањење броја нерегистрованих превозника путника и терета. Инспекцијски надзор ове врсте вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација, или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспектор за саобраћај и путеве ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везано за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др. аката из области превоза путника и терета у друмском саобраћају и обављати надзор над не регистрованим субјектима према:

- Плану инспекцијског надзора;
- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;
- без издавања налога за инспекцијски надзор, у предметима које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора донсоно предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

X ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

За ефективнији и ефикаснији рад инспектора за саобраћај и путеве неопходно је:

1. израдити контролне листе инспекцијског надзора у складу са Законом о инспекцијском надзору и исте поставити на интернет страну општине,
2. ускладити општинске Одлуке са Законом о превозу терета у друмском саобраћају, Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Законом о безбедности саобраћаја на путевима, Законом о путевима и Законом о инспекцијском надзору
3. увести јединствен систем примања пријава са терена преко интернет стране општине - систем Пријавите комунални проблем
4. унапредити комуникацију и успоставити сарадњу са осталим организационим јединицама Општинске управе, посебно са Одељењем за привреду и локални економски развој и Јавним комуналним предузећем;
5. побољшати сарадњу са државним органима и организацијама и јавним предузећима на територији општине,
6. омогућити стручно усавршавање инспектора
7. креирати обрасце захтева и административних поступака неопходне за рад
8. побољшати техничку опремљеност инспектора
9. успостављање сарадње инспектора са месним заједницама, како би инспектор имао бољи увид у стање на терену и био у стању да правовремено предузме радње из своје надлежности
10. спровођење Кодекса понашања и етике инспектора, јер ће се на тај начин вратити ауторитет и место које припада инспекцијским органима како на терену при обављању инспекцијских надзора тако и у Општинској управи
11. појачати медијску покривеност свих важнијих активности инспектора, јер ће на тај начин активности инспектора на терену бити адекватно медијски пропраћене, а грађани ће стећи увид у све службене радње и активности које инспектори спроводе на терену.

XI ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Инспектор за саобраћај и путеве задржава право измене и допуне Плана инспекцијског надзора саобраћајне инспекције за 2020. годину.

План инспекцијског надзора саобраћајне инспекције за 2020. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Балаж Бајтаи
инспектор за саобраћај и путеве

