

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Кањижа
Општинска управа
Одељење за инспекцијске послове
Број: 501-32/2021-02
Дана: 26. 02. 2021. год.
Кањижа

Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину

Овај документ представља извештај о раду инспекције за заштиту животне средине на подручју општине Кањижа за 2020. годину и израђен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Према решењу о распоређивању на послове радног места број 120-7/2019-I издатог дана 03. 01. 2019. године службеник општинске управе Кањижа, који обавља послове инспектора и стручног сарадника из области заштите животне средине именован за Руководиоца Одељења за грађевинске и инспекцијске послове општинске Управе Кањижа те послове инспектора обавља уз остале обавезе који проистиче из горе наведеног документа:

Радни задаци руководиоца су набрајани систематизацији радног места:

Руководилац Одељења за грађевинске и инспекцијске послове

Звање: Самостални саветник

број службеника: 1

Опис посла: Руководи, организује и планира рад одељења, пружа стручна упутства, координира и надзире рад запослених, стара се о законитом, правилном и благовременом обављању послова у одељењу, припрема предлоге стратешких докумената и прати спровођење стратешко-планских докумената из делокруга одељења, учествује у дефинисању приоритета за планско уређивање на територији јединице локалне самоуправе, стара се о унапређењу рада и односа према грађанима, предузећима и установама, давање одговора, информација и извештаја о питањима из рада одељења, израђује и обезбеђује израду нацрта и предлога општих и других аката из делокруга одељења за надлежне органе града, учествује у раду органа општине када се разматрају питања из надлежности одељења, припрема акате из делокруга одељења, води рачуна о стручном усавршавању и оспособљавању запослених, сарађује са другим одељењима у општинској управи, врши преглед и проверу документације и спроводи поступак и припрема решења о захтевима за одлучивање о потреби процене утицаја пројеката на животну средину, захтевима за одређивање обима и садржаја студија о процени утицаја пројеката на животну средину, захтевима за давање сагласности на студије о процени утицаја пројеката на животну средину или процене утицаја затеченог стања, спроводи поступак и припрема решења о захтевима за ажурирање студије о процени утицаја, организује јавни увид, јавну презентацију и јавну расправу о студији о процени утицаја и студији затеченог стања пројеката на животну средину, обезбеђује учешће јавности у одлучивању поступку процене утицаја, организује рад и учествује у раду техничке комисије за оцену студије о процени утицаја на животну средину, поступа у својству заинтересованог органа код поступака процене утицаја пред надлежним органима аутономне покрајине и министарства, води јавну књигу о спроведеним поступцима процене утицаја пројеката

на животну средину, одређује мере и услове заштите животне средине у припреми израде просторних и урбанистичких планова, даје мишљење на одлуке о изради стратешке процене утицаја планова, програма, стратегија и основа на животну средину, врши оцену извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину, припрема акт о давању сагласности на извештај о стратешкој процени утицаја планова, програма, стратегија и основа на животну средину, учествује у припреми, доношењу и реализацији програма заштите животне средине, локалних акционих и санационих планова, контроли и праћењу стања животне средине, предлаже и спроводи превентивне и санационе мере за заштиту животне средине, сарађује са удружењима и организацијама цивилног друштва, прати спровођење пројеката из области животне средине који се суфинансирају из буџетских средстава, спроводи активности за јачање свести о потреби заштите животне средине, сарађује са стручним и научним организацијама у циљу размене искустава и информација, учествује у припреми података за одређивање статуса угрожене животне средине, утврђује приоритете за санацију и ремедијацију, прибавља сагласност Министарства на предлог акта којим се одређује статус угрожене животне средине, припрема годишњи извештај о стању животне средине, доставља податке Агенцији за израду извештаја о стању животне средине, редовно обавештава јавност о стању животне средине и доставља информације на захтев, учествује у изради програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту и унапређивање животне средине, учествује у изради годишњег програма заштите земљишта, припрема извештај о спровођењу мера и активности утврђених годишњим програмом заштите земљишта, учествује у изради програма мониторинга земљишта, води базу података о стању и квалитету земљишта, доставља извештај мониторинга земљишта Агенцији, обавештава јавност о квалитету и стању земљишта, доставља податке и информације за потребе информационог система, прикупља податке, формира и води локални регистар извора загађивања, спроводи поступак оцене прихватљивости и даје сагласност на студије оцене прихватљивости у поступцима стратешке процене и процене утицаја на животну средину, припрема акта о проглашењу заштићених подручја, стара се о објављивању одлука о заштићеним природним добрима у службеним гласилима и доставља одлуке надлежним органима и организацијама, учествује у доношењу програма заштите природе, припрема извештаје о стању природе на територији општине, учествује у доношењу планова и програма управљања природним ресурсима и добрима, учествује у поступку давања сагласности на планове и годишње програме управљања заштићеним подручјем, предлаже опште услове заштите, начин подизања, одржавања и обнове уништених јавних зелених површина, води податке о јавним зеленим површинама, спроводи поступак издавања дозвола за сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање инертног и не опасног отпада на територији општине; издаје интегралне дозволе оператеру, издаје потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за управљање отпадом, води евиденције о издатим дозволама и доставља податке о издатим дозволама Агенцији и министарству, даје мишљења у својству заинтересованог органа на захтев министарства и надлежног органа аутономне покрајине у поступку издавања дозвола за управљање отпадом, учествује у изради и спровођењу локалног и регионалног плана управљања отпадом, припрема нацрт интегрисане дозволе, обавештава органе, организације и јавност о поступку издавања интегрисане дозволе, припрема акт о издавању интегрисане дозволе, врши ревизију издатих интегрисаних дозвола и ревизију услова у интегрисаној дозволи, води регистар издатих интегрисаних дозвола, издаје дозволе за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија дистрибутерима, издаје дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија, води евиденцију о издатим дозволама и доставља податке о издатим дозволама министарству, учествује у изради програма

контроле квалитета ваздуха и праћење квалитета ваздуха, доставља податке о стању квалитета ваздуха Агенцији, објављује податке о квалитету ваздуха и презентује података јавности, учествује у изради плана квалитета ваздуха, израђује краткорочне акционе планове, издаје дозволе за рад новоизграђеним или реконструисаним стационарним изворима загађивања, издаје привремено одобрење за рад, издаје дозволе за рад у погледу испуњености услова заштите ваздуха од загађивања, обавештава јавност, органе и организације о годишњем квалитету ваздуха, утврђује мере и услове заштите од буке, учествује у одређивању акустичних зона на територији општине и одређује мере забране и ограничења, припрема локални акциони план заштите од буке у животној средини и старање о његовом спровођењу, организује спровођење мониторинга буке, врши и друге послове по налогу начелника општинске управе, за свој рад одговара начелнику општинске управе.

Услови: стечено високо образовање из научне области биотехничких наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит, положен испит за инспектора, најмање пет година радног искуства у струци, познавање рада на рачунару, познавање језика који су у службеној употреби у општини.

1. ЦИЉЕВИ

Основни циљеви рада инспектора животне средине је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.

2. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Послове надзора из области инспекције за заштиту животне средине обавља један службеник са високом стручном спремом Самостални сарадник – руководиоца Одељења за грађевинске и инспекцијске послове, стручни сарадник и инспектор заштите животне средине у $\frac{1}{4}$ радног времена – поред осталих обавеза у складу са систематизацијом радног места.

Приликом инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је придржавао законом предвиђених процедури уз обавезно коришћење контролних листова.

Територијално подручје на коме је вршено инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Кањижа, који обухвата 13 насеља на површини од 401 km².

Период у коме је вршено инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине вршио је послове инспекцијског надзора у периоду од 01.01.2020. до 31.12.2020. године.

Инспекцијски надзори су вршени радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и

здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

У 2020. години инспекција заштите животне средине:

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);
Није било у извештајном периоду

2) обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције);

У периоду извештавања инспектор заштите животне средине је редовно вршио обавештавање и пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, као и заинтересованим лицима везано за област заштите животне средине и то по следећим ставкама:

- обавештавање јавности (2 званична саопштења – на сајту општине, 2. ТВ интервјуа.);
- стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта је вршена у пет случајева везано за ниво буке угоститељских објеката што се може сматрати као превентивно деловање;
- издата акта о примени прописа, није било;
- примљени подаци о самоконтроли надзираних субјеката није било;
- обуке надзираних субјеката и других лица није спроведено;
- публикована упутства и смернице за рад и поступање није било;

3) нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Инспектор у периоду извештавања вршио је надзор у складу са годишњем плану рада инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину, на који је прибављен сагласност надлежног министарства и складу са прописима и објављен на сајту општине <http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?mnu=4&art=4-7-6-sr.html>.

При контроли привредних субјеката коришћене су контролне листе министарства без промене, преузетих са сајта министарства.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

У 2020. години – по представци грађана - извршено је ванредна контрола 2 предузетничке радње због превисоког нивоа буке, једног правног лица по питању емисије загађујућих материјала и три управљача отпадом (сакупљање секундарних сировина). При извршеном контролном мерењу нивоа буке у један случајева је откривено повреда прописа – општинске одлуке о заштити од буке.

- укупан број изречених корективних мера је 2;

- укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене је 1;
- укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица 2;
- изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта није било;

5) броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У периоду извештавања извршено је преглед једне нерегистроване радње – погона за производњу брикет

Контрола је извршена на основу представке грађана. Инспектор заштите животне средине је забранио рад привредног субјекта и наложио је да привредни субјекат прибави дозволе за обављање делатности производње брикета.

О предузетим мерама је обавештена републичка инспекција заштите животне средине.

6) мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

У периоду извештавања је редовно вршена комуникација са колегама из околних општина (Сента, Суботица, Бачка Топола). Поред наведених помоћу електронских медија праћене су и упутства, мишљења државних органа и организација везано за рад и искуство инспекцијских служби из области заштите животне средине.

У периоду извештавања инспектор није учествовао на стручним усавршавањима из области заштите животне средине.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Потпуно спровођење плана инспекцијског надзора је онемогућио је увођење ванредног стања у Србији у периоду од март-јун 2020. године односно увођење ванредне ситуације на територији општине Кањижа у периоду од септембар – децембар 2020 године, када је инспектор заштите животне средине у складу са решењем Начелника Општинске управе број 112-50/2020-I распоређен на вршење послова комунално-санитарне инспекције са радним задатком на контроли спровођења мера против ширења вируса ковид-19.

- **степен извршења плана**
21% код редовних инспекцијских надзора;
33% код ванредних инспекцијских надзора
- **однос редовних и ванредних надзора**
у току 2020. године извршено је 4 планираних, редовних прегледа и 6 ванредних инспекцијских надзора.

број планираних надзора који нису извршени, са образложењем

Од укупно планираних 19 редовних инспекцијских надзора и 15 ванредних надзора реализовано је 4 редовна и 6 ванредна надзора. Редовни надзори су били по следећем распореду: 2 надзора по питању контроле спровођења мере прописаних студијом процене утицаја, један надзор за контролу управљача природног добра и један везано за управљање отпадом. Ванредни надзори су били ледећи 3. из области управљања отпадом, два из области заштите од буке и један по питању аерозагађења и загађење буком.

Спровођење плана инспекцијског надзора је отежавао увођење ванредног стања у Србији у периоду од март-јун 2020. године односно увођење ванредне ситуације на територији општине Кањижа у периоду од септембар – децембар 2020 године, када је

инспектор заштите животне средине у складу са решењем Начелника Општинске управе број 112-50/2020-I распоређен на вршење послова комунално-санитарне инспекције са радним задатком на контроли спровођења мера против ширења вируса ковид-19.

Мере које су донете на нивоу државе за успоравање ширења заразне болести Ковид -19 и то због ограничења радног времена угоститељских радњи и ограниченог времена емитовања музике, није било изводљиво извршити планирана контролна мерења емитоване буке предвиђених у плану инспекцијског надзора, нити извршити ванредни инспекцијски надзор по питању буке из угоститељских радњи.

Такође због смањења капацитета привредних субјеката и привременог затварања истих, за време ванредног стања није било могуће извршити контролу.

- **број допунских налога, са наведеним разлогом за издавање истог (на основу утврђених чињеница током редовног надзора, или на основу примедби на записник од стране надзираног субјекта)**

у периоду извештавања није било допунских налога.

- **опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму**

Потпуно спровођење плана инспекцијског надзора је онемогућио је увођење ванредног стања у Србији у периоду од март-јун 2020. године односно увођење ванредне ситуације на територији општине Кањижа у периоду од септембар – децембар 2020 године, када је инспектор заштите животне средине у складу са решењем Начелника Општинске управе број 112-50/2020-I распоређен на вршење послова комунално-санитарне инспекције са радним задатком на контроли спровођења мера против ширења вируса ковид-19.

Мере које су донете на нивоу државе за успоравање ширења заразне болести Ковид -19 и то због ограничења радног времена угоститељских радњи и ограниченог времена емитовања музике, није било изводљиво извршити планирана контролна мерења емитоване буке предвиђених у плану инспекцијског надзора, нити извршити ванредни инспекцијски надзор по питању буке из угоститељских радњи.

Такође због смањења капацитета привредних субјеката и привременог затварања истих, за време ванредног стања није било могуће извршити контролу.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

У периоду извештавања није вршена заједничка контрола са осталим инспекцијама по питању контроле из области заштите животне средине.

9) материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

Општинска инспекција је опремљена са основним средствима рада (рачунарима, мобилним телефонима, фото апаратима, ГПС уређајима.). Општинској инспекцији је омогућено у употреба службеног возила.

Кадровски ресурси - Инспектор заштите животне средине горе наведеном решењем је распоређен на послове руководиоца одељења. Због нових обавеза инспекцијски надзор из области заштите животне средине је вршено искључиво у најхитнијим случајевима и по представци грађана.

Резултати деловања инспекције заштите животне средине на територији општине Кањижа је приказан у табели датај у прилогу овог извештаја.

10) придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

Усклађеност извештавања са законским роковима у периоду извештавања је било на нивоу.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

У периоду извештавања није било жалбе на издатих управних аката.

12) поступању у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили;

У периоду извештавања није био приговора на рад инспектора.

13) програмима стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху);

У периоду извештавања инспектор није учествовао на семинарима и др. стручним усавршавањима.

14) иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа није било.

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

Током инспекцијских прегледа су ажурирани подаци о надзираним привредним субјектима.

16) стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

У периоду извештавања повреде закона из области заштите животне средине на територији општине Кањижа било је у 2 случајева (прекорачење нивоа буке из предузетничке радње и обављање делатности производње брикета без прибављених дозвола за ту делатност)

17) исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

У периоду извештавања није покренут прекршајни поступак поступка, нити је поднета пријава за привредни преступ и поднета кривична пријава.

