

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Кањижа
Општинска управа
Одељење за грађевинске и инспекцијске послове
Број: 501-20/2020-2.
Дана: 31. 03. 2020. год.
Кањижа

Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину

Овај документ представља извештај о раду инспекције за заштиту животне средине на подручју општине Кањижа за 2018. годину и израђен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Према решењу о распоређивању на послове радног места број 120-9/2018-И/Д издатог дана 24. 01. 2018. године службеник општинске управе Кањижа, који обавља послове инспектора и стручног сарадника из области заштите животне средине именован за шефа одељења за грађевинске и инспекцијске послове општинске Управе Кањижа те послове инспектора обавља уз остале обавезе који проистиче из горе наведеног документа:

Радни задаци шефа су набрајани систематизацији радног места:

Шеф Одељења за грађевинске и инспекцијске послове

Звање: Самостални саветник

број службеника: 1

Опис посла: Руководи, организује и планира рад одељења, пружа стручна упутства, координира и надзире рад запослених, стара се о законитом, правилном и благовременом обављању послова у одељењу, припрема предлоге стратешких докумената и прати спровођење стратешко-планских докумената из делокруга одељења, учествује у дефинисању приоритета за планско уређивање на територији јединице локалне самоуправе, стара се о унапређењу рада и односа према грађанима, предузећима и установама, давање одговора, информација и извештаја о питањима из рада одељења, израђује и обезбеђује изразу нацрта и предлога општих и других аката из делокруга одељења за надлежне органе града, учествује у раду органа општине када се разматрају питања из надлежности одељења, припрема акате из делокруга одељења, води рачуна о стручном усавршавању и оспособљавању запослених, сарађује са другим одељењима у општинској управи, врши преглед и проверу документације и спроводи поступак и припрема решења о захтевима за одлучивање о потреби процене утицаја пројеката на животну средину, захтевима за одређивање обима и садржаја студија о процени утицаја пројеката на животну средину, захтевима за давање сагласности на студије о процени утицаја пројеката на животну средину или процене утицаја затеченог стања, спроводи поступак и припрема решења о захтевима за ажурирање студије о процени утицаја, организује јавни увид, јавну презентацију и јавну расправу о студији о процени утицаја и студији затеченог стања пројеката на животну средину, обезбеђује учешће јавности у одлучивању поступку процене утицаја, организује рад и учествује у раду техничке комисије за оцену студије о процени утицаја на животну средину, поступа у својству заинтересованог органа код поступака процене утицаја пред надлежним органима аутономне покрајине

и министарства, води јавну књигу о спроведеним поступцима процене утицаја пројеката на животну средину, одређује мере и услове заштите животне средине у припреми израде просторних и урбанистичких планова, даје мишљење на одлуке о изради стратешке процене утицаја планова, програма, стратегија и основа на животну средину, врши оцену извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину, припрема акт о давању сагласности на извештај о стратешкој процени утицаја планова, програма, стратегија и основа на животну средину, учествује у припреми, доношењу и реализацији програма заштите животне средине, локалних акционих и санационих планова, контроли и праћењу стања животне средине, предлаже и спроводи превентивне и санационе мере за заштиту животне средине, сарађује са удружењима и организацијама цивилног друштва, прати спровођење пројеката из области животне средине који се суфинансирају из буџетских средстава, спроводи активности за јачање свести о потреби заштите животне средине, сарађује са стручним и научним организацијама у циљу размене искустава и информација, учествује у припреми података за одређивање статуса угрожене животне средине, утврђује приоритете за санацију и ремедијацију, прибавља сагласност Министарства на предлог акта којим се одређује статус угрожене животне средине, припрема годишњи извештај о стању животне средине, доставља податке Агенцији за израду извештаја о стању животне средине, редовно обавештава јавност о стању животне средине и доставља информације на захтев, учествује у изради програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту и унапређивање животне средине, учествује у изради годишњег програма заштите земљишта, припрема извештај о спровођењу мера и активности утврђених годишњим програмом заштите земљишта, учествује у изради програма мониторинга земљишта, води базу података о стању и квалитету земљишта, доставља извештај мониторинга земљишта Агенцији, обавештава јавност о квалитету и стању земљишта, доставља податке и информације за потребе информационог система, прикупља податке, формира и води локални регистар извора загађивања, спроводи поступак оцене прихватљивости и даје сагласност на студије оцене прихватљивости у поступцима стратешке процене и процене утицаја на животну средину, припрема акта о проглашењу заштићених подручја, стара се о објављивању одлука о заштићеним природним добрима у службеним гласилима и доставља одлуке надлежним органима и организацијама, учествује у доношењу програма заштите природе, припрема извештаје о стању природе на територији општине, учествује у доношењу планова и програма управљања природним ресурсима и добрима, учествује у поступку давања сагласности на планове и годишње програме управљања заштићеним подручјем, предлаже опште услове заштите, начин подизања, одржавања и обнове уништених јавних зелених површина, води податке о јавним зеленим површинама, спроводи поступак издавања дозвола за сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање инертног и не опасног отпада на територији општине; издаје интегралне дозволе оператеру, издаје потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за управљање отпадом, води евиденције о издатим дозволама и доставља податке о издатим дозволама Агенцији и министарству, даје мишљења у својству заинтересованог органа на захтев министарства и надлежног органа аутономне покрајине у поступку издавања дозвола за управљање отпадом, учествује у изради и спровођењу локалног и регионалног плана управљања отпадом, припрема нацрт интегрисане дозволе, обавештава органе, организације и јавност о поступку издавања интегрисане дозволе, припрема акт о издавању интегрисане дозволе, врши ревизију издатих интегрисаних дозвола и ревизију услова у интегрисаној дозволи, води регистар издатих интегрисаних дозвола, издаје дозволе за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија дистрибутерима, издаје дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија, води евиденцију о издатим дозволама и

доставља податке о издатим дозволама министарству, учествује у изради програма контроле квалитета ваздуха и праћење квалитета ваздуха, доставља податке о стању квалитета ваздуха Агенцији, објављује податке о квалитету ваздуха и презентује података јавности, учествује у изради плана квалитета ваздуха, израђује краткорочне акционе планове, издаје дозволе за рад новоизграђеним или реконструисаним стационарним изворима загађивања, издаје привремено одобрење за рад, издаје дозволе за рад у погледу испуњености услова заштите ваздуха од загађивања, обавештава јавност, органе и организације о годишњем квалитету ваздуха, утврђује мере и услове заштите од буке, учествује у одређивању акустичних зона на територији општине и одређује мере забране и ограничења, припрема локални акциони план заштите од буке у животној средини и старање о његовом спровођењу, организује спровођење мониторинга буке, врши и друге послове по налогу начелника општинске управе, за свој рад одговара начелнику општинске управе.

Услови: стечено високо образовање из научне области биотехничких наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит, положен испит за инспектора, најмање пет година радног искуства у струци, познавање рада на рачунару, познавање језика који су у службеној употреби у општини.

1. ЦИЉЕВИ

Основни циљеви рада инспектора животне средине је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.

2. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Послове надзора из области инспекције за заштиту животне средине обавља један службеник са високом стручном спремом Самостални сарадник – стручни сарадник и инспектор заштите животне средине у $\frac{1}{4}$ радног времена – поред осталих обавеза у складу са систематизацијом радног места.

Приликом инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је дужан придржавати се законом предвиђеној процедури уз обавезно коришћење контролних листа.

Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Кањижа, који обухвата 13 насеља на површини од 401 km².

Период у коме је вршено инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине вршио је послове инспекцијског надзора у периоду од 03.01.2019. до 31.12.2019. године.

Инспекцијски надзори су вршени радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и

здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

У 2019. години инспекција заштите животне средине:

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

У периоду извештавања извршено је једана контрола управљача заштићеном природном добра „HorGas-Consult“ доо из Хорогша, Банове Баште 55., који је под општинском заштитом – Парка природе „Камараш“.

У току периода извештавања извршено је пет саветодавних посета угоститељских објеката по питању заштите од буке, о чему је састављена службена белешка, наложене мере записником, или решењем, а у складу са одредбама члана 26. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник Републике Србије, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) није било.

2) обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције);

У периоду извештавања инспектор заштите животне средине је редовно вршио обавештавање и пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, као и заинтересованим лицима везано за област заштите животне средине и то по следећим ставкама:

- обавештавање јавности (3 званична саопштења – на сајту општине, 1 интервју у новинарима, 4. ТВ интервјуа.);
- стручне и саветодавне посете надзираним субјектима, по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта је вршена у пет случајева везано за ниво буке угоститељских објеката што се може сматрати као превентивно деловање;
- издата акта о примени прописа, није било;
- примљени подаци о самоконтроли надзираних субјеката није било;
- обуке надзираних субјеката и других лица није спроведено;
- публикована упутства и смернице за рад и поступање није било;

3) нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Инспектор у периоду извештавања вршио је надзор у складу са годишњем плану рада инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину. На који је прибављен сагласност надлежног министарства. При контроли привредних субјеката коришћене су контролне листе министарства.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање

инспекције);

У 2019. години - на основу пријаве грађана - извршено је ванредна контрола 6 угоститељских објеката због превисоког ниво буке. При извршеном контролном мерењу нивоа буке у три случајева је откривено повреда прописа – општинске одлуке о заштити од буке.

- укупан број изречених корективних мера је 0;
- укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене је 0;
- укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица 1;
- изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта није било;

5) броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У периоду извештавања извршено је преглед једне нерегистроване радње – радње за печење ракије. Контрола је извршена на основу поднеска. При контроли је наложено да се радња региструје у могућем најкраћем року, што странка и учинила.

О откривеном нерегистрованом субјекту је обавештена инспекција рада Северно-Банатског управног округа.

6) мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

У периоду извештавања је редовно вршена комуникација са колегама из околних општина (Сента, Нови Кнежевац, Суботица, Бачка Топола). Поред наведених помоћу електронских медија праћене су и упутства, мишљења државних органа и организација везано за рад и искуство инспекцијских служби из области заштите животне средине.

У периоду извештавања инспектор није учествовао на стручним усавршавањима из области заштите животне средине.

7) остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Спровођење плана инспекцијског надзора је у многосте отежало недостатак извршитеља радних задатака.

Због забране запошљавања у јавном сектору локалној самоуправи није омогућено пријем нове радне снаге. Инспектор заштите животне средине горе наведеном решењем је распоређен на послове руководиоца одељења. Због нових обавеза инспекцијски надзор из области заштите животне средине је вршено искључиво у најхитнијим случајевима по представи грађана.

- **степен извршења плана**
33% код редовних инспекцијских надзора;
50% код ванредних инспекцијских надзора
- **однос редовних и ванредних надзора**
у току 2019. године извршено је 7 планираних, редовних прегледа и 6 ванредних инспекцијских надзора.
- **број планираних надзора који нису извршени, са образложењем**
Инспектор заштите животне средине општинске управе Кањижа обавља послове руководиоца одељења, послове грађевинарства итд. (описано у систематизацији радног места, дат у уводном делу извештаја). Извршиоц радних задатака из области општинске инспекције заштите животне средине приморан је да изврши одређивање приоритета радних задатака. Из плана рада

инспекције извршени су задаци код привредних субјеката који су оцељени са већим ризиком пословања.

- **број допунских налога, са наведеним разлогом за издавање истог (на основу утврђених чињеница током редовног надзора, или на основу примедби на записник од стране надзираног субјекта)**
у периоду извештавања није било допунских налога.
- **опис ограничавајућих фактора који су довели до неизвршења плана у предвиђеном обиму**
због забране запошљавања општинска управа не може да прими извршиоца на радне задатке инспектора заштите животне средине, као ни на др. непопуњена радна места. Из наведеног разлога један извршиоц ради на пословима 2-3 посебно систематизованих радних места. Због обима послова извршиоц приморан је да изврши одређивање приоритета радних задатака.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

У периоду извештавања вршено је 6 контрола угоститељских објеката заједно са органима унутрашњих послова и општинском комуналном инспекцијом. Са осталим инспекцијама није било заједничких акција.

9) материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

Општинска инспекција је опремљена са основним средствима рада (рачунарима, мобилним телефонима, фото апаратима, ГПС уређајима.). Општинској инспекцији је омогућено у употреба службеног возила.

Кадровски ресурси - Инспектор заштите животне средине горе наведеном решењем је распоређен на послове руководиоца одељења. Због нових обавеза инспекцијски надзор из области заштите животне средине је вршено искључиво у најхитнијим случајевима по представи грађана.

Резултати деловања инспекције заштите животне средине на територији општине Кањижа је приказан у табели датој у прилогу овог извештаја.

10) придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

Усклађеност извештавања са законским роковима у периоду извештавања је било на нивоу.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

У периоду извештавања није било жалбе на издатих управних аката.

12) поступању у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили;

У периоду извештавања прослеђен је један приговор на рад инспекције службе општинске управе, којом приликом је представка прослеђена од надлежног министарства преко републичког инспектора. На основу представке извршен је

инспекцијски преглед нерегистрованог привредног субјекта који се бавио печењем ракија. Приликом прегледа је утврђено је да предметни објекта не угрожава животну средину, те је физичком лицу записнички прописано регистрација делатности у најкраћем могућем року – што је и учинио.

13) програмима стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху);

У периоду извештавања инспектор није учествовао на семинарима и др. стручним усавршавањима.

14) иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа није било.

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

Током инспекцијских прегледа су ажурирани подаци о надзираним привредним субјектима.

16) стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

У периоду извештавања повреде закона из области заштите животне средине на територији општине Кањижа било је у 3 случајева (прекорачење нивоа буке из угоститељских објеката)

17) исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

Прекршајни поступак 3 случајева – када примењено прекршајни налог у складу са чл. 14 ст. 1. тачка бр 2. Одлуке о мерама за заштиту од буке у животној средини („Сл. лист општине Кањижа“ број 22/2012) и члана 11. Одлуке о изменама одредаба одлука којима су прописане новчане казне за прекршаје („Сл. лист општине Кањижа“ број 02/2017) – није било потребно учешће правосудних органа. Прекршиоци закона и општинске управе су измирили своје обавезе.

Извештај саставио:

Шафрањ Атила
Руководилац одељења за
грађевинске и инспекцијске
послове

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2019. ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15)		НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС: Општинска Управа Кањижа – Одељење за грађевинске и инспекцијске послове								
		ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
		ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	ИРРС	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом		/	4	/	2	1	13	/	1	21
Број извршених редовних инспекцијских надзора		/	/	/	/	/	6	/	1	7
Број ванредних инспекцијских надзора	по представи, или ако је процењен висок или критичан ризик	/	/	/	/	1	/	/	/	1
	по захтеву надзираног субјекта	4	/	/	1	/	/	/	/	5
Број контролних инспекцијских надзора		/	/	/	/	/	/	/	/	/
Укупан број записника о извршеним ИН		4	/	/	1	1	6	/	1	13
Број записника са изреченим мерама		/	/	/	/	/	/	/	/	/
Укупан број службених белешки		/	/	/	/	/	3	/	/	3
Укупан број донетих решења		/	/	/	/	/	/	/	/	/
Укупан број изречених забрана		/	/	/	/	/	/	/	/	/
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори	/	/	/	/	/	/	/	/	/
	Службене саветодавне посете	/	/	/	/	/	5	/	/	5

Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве	/	/	/	/	/	3	/	/	3
	Пријаве за привредни преступ	/	/	/	/	/	/	/	/	/
	Кривичне пријава	/	/	/	/	/	/	/	/	/
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИИ-а)										
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима		/	/	/	/	1	/	/	/	1

Легенда:

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

ЗЖС - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ИРРС - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;

ОТПАД - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

ВАЗДУХ - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;

БУКА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;

НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ПРИРОДА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;