

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Кањижа
Одељење за локалну пореску администрацију
Број: 003632097 2024 08480 004 005 000 001
Датум: 28.11.2024.
Кањижа

СТРАТЕШКИ ПЛАН ОДЕЉЕЊА ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ ОПШТИНЕ КАЊИЖА ИЗ ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА ПЕРИОД 2025-2027 ГОДИНЕ

1. УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана Одељења локалне пореске администрације (у даљем тексту: Одељење ЛПА) Општине Кањижа садржан је у Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору и израђује се по процени Одељења ЛПА за трогодишњи период и њиме су дефинисани циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

Кроз активности инспекцијског надзора утврђује се да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне активности.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ циљева и активности Одељења локалне пореске администрације, прописе које непосредно примењује у инспекцијском надзору и праћење стања на територији Општине Кањижа - евидентирање, контролу и наплату изворних прихода.

Сврха доношења Стратешког плана Одељења ЛПА је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу кроз непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији Кањиже, превентивно деловање пореске инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника прописаних законским и подзаконским актима који су основ за поступање пореске инспекције.

Пореска инспекција у инспекцијском надзору (пореској контроли) примењује посебан закон - Закон о пореском поступку и пореској администрацији, као и Закон о инспекцијском надзору, као општи системски закон којим се уређује инспекцијски надзор и Закон о општем управном поступку.

Законом о пореском поступку и пореској администрацији уређен је поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, права и обавезе пореских обвезника, регистрација пореских обвезника и пореска кривична дела и прекршаји, што га чини посебним законом у односу на Закон о инспекцијском надзору у вези са одредбама којима се уређују пореска контрола и пореска инспекција.

Послови и задаци из Стратешког плана Одељења локалне пореске администрације обављају се плански, периодично и у складу са текућим обавезама овог Одељења.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

Прописи по којима поступа пореска инспекција су:

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“, бр. 80/02, 4/02-исправка, 23/03 - исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др.закон, 62/06 - др.закон, 1/07, 20/09, 72/09 - др.закон, 53/10, 101/11 , 2/12 - исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14,

5/14, 91/15 - аут. тум., 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21, 136/22 и 94/24)

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр.18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС)
- Закон о порезима на имовину („Сл. гласник РС“, бр. 26/01, „Сл. лист СРЈ“, бр. 42/02 - одлука СУС и „Сл. гласник РС“, бр. 80/02, 80/02 - др.зак., 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12 - одл. УС, 47/13, 68/2014 - др. зак., 95/18, 99/18 - одл. УС, 86/19, 144/20, 118/21, 138/22, 92/23 и 94/24),
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18);
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“, бр. 62/06 47/11,93/12, 99/13 ускл. дин. изн, 125/14 - уск. дин. изн., 95/15 - уск. дин. изн, 83/16, 91/16 - уск. дин. изн,104/16-др. зак., 96/17 - уск. дин. изн., 89/18 - уск. дин. изн, 85/18 - др. зак., 86/19 - уск. дин. изн., 126/20 уск. дин. изн., 99/21 - уск. дин. изн., 111/21 - уск. дин. изн., 124/22 - уск. дин. изн., 97/23 - уск. дин. изн. и 85/24 - уск. дин. изн.).
- Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Сл. гласник РС", бр. 95/18, 49/19, 86/19 - усклађени дин. изн., 156/20 - усклађени дин. изн., 15/21 - доп. усклађених дин. изн., 15/23 - усклађени дин. изн., 92/23, 120/23 - усклађени дин. изн. и 99/24 - усклађени дин. изн.)
- Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину и износама накнада („Сл. гласник РС“, бр. 30/2024)
- Правилник о изгледу, садржини и начину достављања пријаве за накнаду за заштиту и унапређивање животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 30/2024).

Општинске одлуке од значаја за утврђивање и наплату пореза на имовину и других изворних јавних прихода јединице локалне самоуправе у надлежности локалне пореске администрације, према следећем:

- Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа 17/2015)
- Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге у општини Кањижа („Сл. лист општине Кањижа 17/2015)
- Одлука о стопи амортизације у општини Кањижа, за коју се умањује вредност непокретности, осим земљишта, која чини основицу пореза на имовину обвезника који не води пословне књиге („Сл. лист општине Кањижа 17/2015)
- Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге у општини Кањижа („Сл. лист општине Кањижа 17/2015)
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности у зони у којој се налази непокретност за утврђивање пореза на имовину за 2021. годину у општини Кањижа („Сл. лист општине Кањижа 30/2020)
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности у зони у којој се налази непокретност за утврђивање пореза на имовину за 2022. годину у општини Кањижа („Сл. лист општине Кањижа 22/2021)
- Одлука о стопама пореза на имовину у општини Кањижа („Сл. лист општине Кањижа 30/2020)
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности у зони у којој се налази непокретност за утврђивање пореза на имовину за 2023. годину у општини Кањижа („Сл. лист општине Кањижа 20/2022)
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности у зони у којој се налази непокретност за утврђивање пореза на имовину за 2024. годину у општини Кањижа („Сл. лист општине Кањижа 15/2023)
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности у зони у којој се налази непокретност за утврђивање пореза на имовину за 2025. годину у општини Кањижа („Сл. лист општине Кањижа 18/2024)

- Одлука о локалним комуналним таксама („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 2/2022 - пречишћен текст)
- Одлука о изменама Одлуке о локалним комуналним таксама („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 22/2022)
- Одлука о измени Одлуке о локалним комуналним таксама („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 16/2023)
- Одлука о измени Одлуке о локалним комуналним таксама („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 19/2024)
- Одлука о боравишној такси („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 15/2019 и 17/2019)
- Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 4/2019)
- Одлука о изменама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Општина Кањижа („Сл. лист општине Кањижа“, бр.19/2019)

3. ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ ОДЕЉЕЊА ЛПА

Циљеви Одељења за ЛПА у области пореске инспекције, у периоду 2025-2027. године су:

- развијање система пореске инспекције на подручју општине Кањижа у правцу постизања позитивног уверења код пореских обвезника које се тиче законитости, економичности и ефикасности;
- непосредна примена закона и других прописа, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода
- разрада система превентивног деловања локалне пореске администрације који ће код свих пореских обвезника изградити позитивно уверење да је деловање и рад пореске инспекције позитиван и друштвено користан;
- развијање персоналне и техничке опремљености Одељења за ЛПА на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Превентивно деловање Одељења за ЛПА остварује се:

1. објављивањем плана инспекцијског надзора
2. објављивањем контролних листа,
3. пружањем стручне и саветодавне подршке,
4. предузимањем превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ОДЕЉЕЊА ЛПА

Стратешки план Одељења за ЛПА основа је за израду годишњег плана Одељења, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Одељење за ЛПА кроз интеракцију са пореским обвезницима путем пријава неправилности код утврђивања пореза на имовину односно података из пореске евиденције, пријава и изјава о променама података од значаја за опорезивање, има за циљ потпуну, ажурну и тачну пореску евиденцију.

АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Поступак инспекцијског надзора обухвата следеће активности:

- утврђивање, наплату и контролу пореза на имовину у статистици
- утврђивање, наплату и контролу локалне комуналне таксе (комунална такса за истицање фирме на пословном простору)
- утврђивање, наплату и контролу накнаде за коришћење јавне површине
- утврђивање, наплату и контролу посебне накнаде за унапређење и заштиту животне средине

- утврђивање, наплату и контролу самодоприноса
- утврђивање, наплату и контролу боравишне таксе
- утврђивање наследника пореског обвезника увидом у решења о оставинском поступку,
- преузимање и наплата пореског дуга иза умрлих лица;
- откривање непријављених објеката и увођење у базу података;
- вођење управног поступка;
- покретање поступка принудне наплате пореског дуга;
- утврђивање и отпис застарелих пореских дуговања по службеној дужности.

ПРОЦЕНА РИЗИКА У НАДЗОРУ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржани су у контролним листама које користи пореска инспекција.

Критичан ризик - неподношење пореске пријаве ППИ-1

Високи ризик - неподношење пореске пријаве ППИ-2

Средњи ризик - нетачно приказане рачуноводствене вредности у пореској пријави ППИ-1 и година изгрдње непокретности у пореској пријави ППИ-2

Низак ризик - нетачност приказаних површина у пореској пријави ППИ-2

Незнатни ризик - Нетачни лични подаци приказани у пореским пријавама.

6. ПЛАН АКТИВНОСТИ У ПЕРИОДУ 2025-2027 године

Осим редовних активности, односно редовног инспекцијског надзора, планира се евидентирање непријављених објеката на територији општине, евидентирање озакоњених објеката и увођење у пореску евиденцију како би се ажурирала постојећа база пореских обвезника и објеката за опорезивање и наплата локалних јавних прихода правилном применом законских прописа уз што бољу сарадњу са пореским обвезницима и што мање трошкове.

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за ЛПА ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га надзираном субјекту.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору прописана је обавеза инспекције да на свом сајту, најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину објави годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор у Одељењу за ЛПА обавља инспектор за канцеларијску и теренску контролу.

Стална обавеза запосленог инспектора у Одељењу за ЛПА је да се перманентно усавршава, проширује знања, вештине и способности, све са циљем повећања квалитета надзора и скраћења времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола, што све позитивно утиче на стални напредак у квалитету рада Одељења.

Темељне вредности Одељења за ЛПА су:

1. доследна и обострана примена законских прописа од стране пореских обвезника, пореских инспектора и осталих запослених
1. узајамно поштовање и поверење између пореских инспектора и пореских обвезника
2. ефикасност и ефикасност у раду и наплати јавних прихода
3. професионалност, непристрасност и поштовање етичког кодекса запослених ради
4. заштите интереса Одељења за ЛПА и интереса општине Кањижа.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

У циљу унапређења рада у области инспекцијског надзора предлаже се:

- унапређење комуникације са осталим организационим јединицама Општинске управе,
- побољшање сарадње са свим релевантним институцијама на територији општине,
- унапређење рада инспектора кроз учешће на обукама, радионицама и семинарима у области пореза,
- максимално спровођење Кодекса понашања инспектора, са циљем враћања ауторитета и места које припада обављању инспекцијских надзора и пореске контроле унутар саме Општинске управе.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2025-2027 године, Одељење за ЛПА ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебним акцентом на:

- превентивно деловање Одељења усмерено на успостављање чврсте везе на линији Одељење за ЛПА - порески обвезници,
- законито, коректно и тачно вршење инспекцијског надзора, са налазима заснованим на одговарајућим материјалним доказима,
- отклањање кључних проблема у области пореске контроле,
- стално прилагођавање рада Одељења за ЛПА новим законским прописима и процедурама,
- стално усавршавање инспектора Одељења за ЛПА у циљу унапређења продуктивности, квалитета и рентабилност у раду

У извршењу мера и активности за реализацију Стратешког плана за период 2025-2027. године и остваривању зацртаних циљева, Одељење за ЛПА ће континуирано пружати подршку увођењу и праћењу савремених технологија које ће повећати ефикасност и ефективност рада.

Наталија Михаљи
руководилац Одељења за локалну пореску администрацију