



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
Општина Кањижа  
Општинска управа општине Кањижа  
Одељење за инспекцијске послове  
Број: 344-44/2023-02.  
Дана: 17.2.2023. године  
Кањижа

## **Извештај о раду инспекције за саобраћај и путеве за 2022. годину**

### **УВОД**

Овај документ представља извештај рада инспекције за саобраћај и путеве на подручју општине Кањижа за 2022. годину и израђен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

### **Спровођење инспекцијског надзора**

Послове надзора из области инспекције за саобраћај и путеве обавља један службеник са високом стручном спремом – руководилац Одељења за инспекцијске послове, у складу са актом о систематизацији радних места Општинске управе општине Кањижа.

Приликом инспекцијског надзора, руководилац Одељења за инспекцијске послове обавезан је да се придржава законом прописане процедуре уз обавезно коришћење контролних листа.

### **Циљеви инспекцијског надзора**

Општи циљ инспекције за саобраћај и путеве је превентивно деловање, смањење броја нерегистрованих превозника путника и терета и успостављање контроле над применом одредби свих закона и одлука у области саобраћаја и путева, као и налагање превентивних и корективних мера инспекцијских надзора, ажурно вођење евиденције прописане за инспекцију за саобраћај и путеве.

### **Послови руководиоца Одељења за инспекцијске послове**

Опис послова и услови за обављање послова руководиоца Одељења за инспекцијске послове утврђени су актом о организацији и систематизацији радних места према следећем:

**Руководилац Одељења за инспекцијске послове**

**Звање: Самостални саветник**

**број службеника: 1**

**Опис посла:** руководи, организује и планира рад Одељења, пружа стручна упутства, координира и надзире рад запослених у Одељењу; стара се о законитом, правилном и благовременом обављању послова у Одељењу; врши надзор над применом законских и других прописа и општих аката; прати и проучава стање у свим областима инспекцијског деловања и даје предлоге за предузимање одговарајућих мера; по потреби одлази на терен са инспекторима; усклађује активности инспекцијских служби; припрема извештаје о раду Одељења за Скупштину општине, Општинско веће и по потреби за органе аутономне покрајине и Републике; припрема анализе, информације и извештаје о стању у области инспекцијског надзора и предлаже мере за унапређење рада; остварује сарадњу са органима, имаоцима јавних овлашћења, правним и физичким

лицима у циљу ефикасног обављања инспекцијског надзора; утврђује оперативне планове рада Одељења и припрема одговоре на представке и одборничка питања, учествује у раду колегијума руководиоца организационих јединица; присуствује седницама Општинског већа и Скупштине општине у својству овлашћеног известиоца, по позиву сарађује са другим одељењима општинске управе; врши инспекцијски надзор над извршавањем закона и других прописа на одржавању, заштити, изградњи и реконструкцији локалних и некатегорисаних путева и прати стање саобраћајних знакова на путевима, издаје решења и налоге за постављање вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације, као и за постављање еластичних заштитних ограда, врши и надзор над применом општинских одлука у којима се регулише саобраћај и саобраћајна сигнализација, издаје дозволе за вршења истовара и утовара робе из моторних возила, прибавља податке из службених евиденција других органа неопходне за одлучивање у управним поступцима из своје надлежности, уступа и доставља податке из службених евиденција којима располаже на захтев других органа ради спровођења управног поступка из њихове надлежности, у веб сервисима, по овлашћењу начелника Општинске управе, сачињава записнике о увиђају и саслушању странака, предузима управне мере за које је законом овлашћен, доноси решења и стара се о њиховом спровођењу, предлаже мере за безбедно одвијање саобраћаја, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, односно кривичне пријаве и пријаве за привредни преступ, сарађује са другим инспекцијама у циљу ефикаснијег вршења надзора, припрема извештаје за скупштину општине, општинско веће и надлежне републичке органе, прати извршење програма пословања, квалитета извршених услуга и реализацију уговора закључених између општине и вршилаца комуналних услуга (управљање путевима), врши инспекцијски надзор над законитошћу у обављању друмског локалног превоза и то: ванлинијског превоза путника, линијског и ванлинијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари и аутоксипревоза; прегледа возила и контролише потребну документацију за возила, прегледа аутобуска стајалишта, контролише важеће редове вожње, уговоре о ванлинијском превозу са списком путника, отпремнице и спискове радника у превозу за сопствене потребе, утврђује идентитет превозника, возног особља и других одговорних лица за обављање превоза, као и надзор над применом општинских одлука у којима се регулише превоз у друмском саобраћају, сачињава записнике о увиђају и саслушању странака, предузима управне мере за које је законом овлашћен, доноси решење и стара се о њиховом спровођењу, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и пријаве за привредни преступ, сарађује са другим инспекцијама у циљу ефикаснијег вршења надзора, ради извештаје за скупштину општине, општинско веће и надлежне републичке органе, издаје дозволе за вршење истовара и утовара робе из моторних возила, учествује у процесима који су у вези са стручним усавршавањем службеника у Одељењу, за рад и законито и благовремено обављање послова Одељења одговоран је начелнику Општинске управе.

**Услови:** стечено високо образовање из научне односно стручне области у оквиру образовно-научног поља друштвено-хуманистичких наука, природно-математичких или техничко-технолошких наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит, положен испит за инспектора, најмање пет година радног искуства у струци, познавање рада на рачунару MS Office пакет и интернет, познавање језика који су у службеној употреби у општини, као и потребне компетенције за обављање послова радног места.

## 1. Прописи по којима поступа саобраћајна инспекција

### Закони:

- Закон о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС» бр. 36/15, 44/2018 – др. закон и 95/2018),
- Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима (“Сл. гласник РС” бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011 и 32/2013 – одлука УС, 55/2014, 96/2015 др. Закон, 9/2016 одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 – др. закон, 87/2018, 23/2019 и 128/2020 - др. закон ),
- Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015 - др. закони)
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)

- Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/2018)
- Закон о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018 др. закон)
- Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. Закон и 112/2022 - одлука УС)

#### **Општинске одлуке:**

- Одлука о безбедности саобраћаја на територији општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 03/12, 25/2016 и 2/2017)
- Одлука о такси превозу („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 13/2019)
- Одлука о стајалиштима („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 2010/03, 25/2016 и 2/2017)
- Одлука о обављању комуналне делатности градског и приградског превоза путника („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 3/2020)
- Одлука о изградњи, одржавању, заштити и управљању некатегорисаним путевима („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 23/2020)
- Одлука о општинским путевима и улицама („Сл. Лист општине Кањижа“ бр. 29/2020)
- Одлука о градском и приградском превозу путника („Сл. Лист општине Кањижа“ бр. 3/2020)
- Одлука о управљању јавним паркиралиштима („Сл. Лист општине Кањижа“ бр. 15/2019)
- Одлука о изменама новчаних казни („Сл. Лист општине Кањижа“ бр. 2/2017)

## **II ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ ЗА 2022. ГОДИНУ**

У 2022. години вршени су како редовни тако и ванредни инспекцијски надзори.

Редовни инспекцијски надзори вршени су на територији општине Кањижа код физичких и правних лица. Ванредни инспекцијски надзори вршени су по службеној дужности и по поднетим представкама или захтевима грађана.

Инспекција за саобраћај и путеве благовремено и одговорно је приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

Контролне листе са проценом ризика су објављене на веб страници Општинске управе општине Кањижа у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Инспекција за саобраћај и путеве благовремено је припремила План инспекцијског надзора за 2023. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Кањижа дала позитивно мишљење.

У 2022. години нису биле обављене заједничке контроле са другим инспекцијама.

1. Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима - ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Инспекција за саобраћај и путеве је објавила на интернет страници општине Кањижа:

- прописе по којима поступа инспекција за саобраћај и путеве
- модели аката представки (пријава) инспекцији и захтева

- контролне листе са проценом ризика су објављене у складу са Законом о инспекцијском надзору и ажуриране, усаглашаване са изменама прописа.

Руководилац Одељења за инспекцијске послове у току 2022. године извршио је 1 службену саветодавну посету.

2. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Контролне листе примењују се у поступку редовног инспекцијског надзора те их је инспекција за саобраћај и путеве користила у свом раду. Контролне листе су доступни на интернет страници:

<http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?mnu=4&art=4-7-4-sr.html>

3. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних субјеката.

У инспекцијском надзору нису утврђена лица која нису регистрована.

4. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Редовни и ванредни инспекцијски надзори нису вршени у складу са Планом инспекцијског надзора из разлога што се по налогу Републичког штаба за ванредне ситуације у првих 75 дана у години акценат је стављен на контролу угоститељских и малопродајних објеката у виду придржавања мера против ширења корона вируса (руководилац Одељења за инспекцијске послове има овлашћење за вршење послова комуналног инспектора). У остатку године акценат је стављен на контролу непрописно паркираних возила (на тротоарима, на трговима, на паркинзима за инвалиде) из разлога, што грађани суседних општина непрописно паркирају на главној улици, стварајући неред и блокирајућу пешачки саобраћај у центру града.

Иако редовни и ванредни инспекцијски надзори нису вршени у складу са планом рада инспекције за саобраћај и путеве за 2022. годину, број извршених надзора је 496 % на односу на планираних, односно 406 уместо планираних 82

Ванредни инспекцијски надзори вршени су по службеној дужности и по поднетим представкама или захтевима грађана.

Руководилац Одељења за инспекцијске послове је благовремено и одговорно приступио спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

- Број предмета: .....279
- Број инспекцијских надзора: .....405 (195 саобраћај + 210 ковид)
- Број донетих решења: .....58
- Број дописа: .....16
- Број службених белешки: .....4
- Број записника: .....452 (242 саобраћај + 210 ковид)
- Број пријава за привредни преступ: .....0
- Број прекршајних налога:.....186
- Број захтева за покретање прекршајног поступка: ....0

Напомена: контрола придржавања мера против ширења корона вируса у малопродајним и угоститељским објектима се вршила као делатност комуналне инспекције, и као таква, водила се под деловодним бројевима комуналне инспекције

АКТИВНОСТИ	Врста надзора	I. полугодиште						II. полугодиште					
		I. квартал			II. квартал			III. квартал			IV. квартал		
		јануар	фeбруар	март	април	мај	јун	јули	август	септембар	октобар	новембар	децембар
Редовне контроле јавног превоза терета	Теренски				1	1							
Ванредне контроле јавног превоза терета	Теренски												
Редовне контроле јавног превоза путника	Теренски				1								
Ванредне контроле јавног превоза путника	Теренски												
Редовне контроле ауто-такси превоза	Теренски/ канц.				1						2		2
Ванредне контроле ауто-такси превоза	Теренски										3		1
Редовна контрола паркирања и заустављања возила	Теренски	23	1	1	1		1	44	27	23	16	20	26

Редовне контроле путева, путне опреме и путних објеката Ванредна контрола придржавања мера против ширења корона вируса у малопродајним и угоститељским објектима (КОВИД)	Теренски	90	84	36																	
Контрола стања дрвећа и других засада поред путева и у раскрсницама	Теренски					1															
Контрола зимског одржавања путева и улица	Теренски																				
Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза)	Теренски																				
Укупно																					
Свеукупно																					405

## 2. Врсте и облици инспекцијског надзора по кварталима

Врста надзора	I. квартал	II. квартал	III. квартал	IV. квартал	Укупан број надзора
Редован инспекцијски надзор	25	6	94	66	191
Ванредни инспекцијски надзор	210	0	0	4	214
Контролни надзор	0	0	0	0	0
Допунски инспекцијски надзор	0	0	0	0	0
<b>УКУПНО</b>	235	6	94	70	<b>405</b>
Облик надзора					Укупан број надзора
Теренски инспекцијски надзор	235	6	94	66	401
Канцеларијски инспекцијски надзор	0	0	0	4	4
<b>УКУПНО</b>	235	6	94	70	<b>405</b>

5. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

- Није извршен ни један инспекцијски надзор заједно са другим инспекцијама.

6. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

Руководилац Одељења за инспекцијске послове врши послове инспектора за саобраћај и путеве. Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно возило и сва опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора (рачунари, алати за мерење, табле, траке, фото апарат, заштитно одело).

7. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

У вршењу послова надзора инспекција за саобраћај и путеве поступа по Закону о општем управном поступку и Закону о инспекцијском надзору и сва акта и радње су у складу са поменутим законима.

Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за 2023. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Кањижа дала сагласност.

8. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

У току 2022. године није било поднетих жалби на акта донета од стране Одељења за инспекцијске послове, инспекције за саобраћај и путеве.

9. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

- У току 2022. године била је 1 поднета притужба на рад инспектора за саобраћај и путеве. Притужба се односила на комуникацију инспектора са странком. Лице које је поднело представку није имало својство странке у поступку. Након саслушања инспектора и подносиоца притужбе, начелница је наложила инспектору да учествује у онлајн обуци „асертивна комуникација“.

10. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

Руководилац Одељења за инспекцијске послове у току 2022. године учествовао је на следећим обукама:

1. Етика и интегритет
2. Пословна комуникација - Како да асертивно комуницирамо
3. Права и обавезе субјеката у инспекцијском надзору – Практична примена системског законодавства у поступку инспекцијског надзора
4. Инспекцијски надзор – Вештине комуникације и професионалног понашања инспектора
5. Примена прописа који регулишу област управљања и одржавања зграда
6. Унапредјење административне ефикасности и делотворности и услуга према грађанима и привреди
7. 0 погинуле деце у саобраћају
8. Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи засновано на компетенцијама
9. Вредновање радне успешности

### 11. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

Руководилац Одељења за инспекцијске послове уноси све активности у формирану електронску базу података након извршеног надзора.

### III УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

За ефективнији и ефикаснији рад инспектора за саобраћај и путеве неопходно је:

1. израдити контролне листе инспекцијског надзора у складу са Законом о инспекцијском надзору и исте поставити на интернет страну општине,
2. ускладити општинске Одлуке са Законом о превозу у друмском саобраћају, Законом о превозу терета у друмском саобраћају, Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Законом о безбедности саобраћаја на путевима, Законом о путевима и Законом о инспекцијском надзору
3. унапредити комуникацију и успоставити сарадњу са осталим организационим јединицама Општинске управе, посебно са Одељењем за привреду и локални економски развој и Јавним комуналним предузећем;
4. побољшати сарадњу са државним органима и организацијама и јавним предузећима на територији општине,
5. омогућити стручно усавршавање инспектора
6. креирати обрасце захтева и административних поступака неопходне за рад
7. побољшати техничку опремљеност инспектора
8. успостављање сарадње инспектора са месним заједницама, како би инспектор имао бољи увид у стање на терену и био у стању да правовремено предузме радње из своје надлежности
9. спровођење Кодекса понашања и етике инспектора, јер ће се на тај начин вратити ауторитет и место које припада инспекцијским органима како на терену при обављању инспекцијских надзора тако и у Општинској управи
10. појачати медијску покривеност свих важнијих активности инспектора, јер ће на тај начин активности инспектора на терену бити адекватно медијски праћене, а грађани ће стећи увид у све службене радње и активности које инспектори спроводе на терену.

### IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

План инспекцијског надзора инспекције за саобраћај и путеве за 2023. годину није ревидиран, али је редовно анализиран и контролисан у складу са потребама.

Извештај сачинио

Балаж Бајтаи

Руководилац Одељења за инспекцијске послове



Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Кањижа дала је позитивно мишљење на Годишњи извештај инспекције за саобраћај и путеве актом бр. 501-67/2023-2 дана 27. 2. 2023. године

