



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Општина Кањижа
Општинска управа општине Кањижа
Одељење за инспекцијске послове
Број: 614- 32 /2023-2
Дана: 20.11.2023. године
Кањижа

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПРОСВЕТНОГ ИНСПЕКТОРА ЗА РАДНУ/ШКОЛСКУ 2023/2024. ГОДИНУ

УВОД

Просветна инспекција ће на основу Закона о просветној инспекцији, Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016, 95/2018, и 2/2023), Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018, и 30/2018 Закона о државним службеницима („Службени гласник РС”, бр. 81/2005, 79/2005, 64/2007, 67/2007, 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018, 157/2020, и 142/2022), Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС”, бр. 88/2017, 27/2018, 10/2019, 6/2020, 129/21, и 92/2023), Закона о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС”, бр. 18/2010, 101/2017, 113/2017, 10/2019, 86/2019, 157/2020, 123/2021, и 129/21) Закон о основном образовању и васпитању („Сл. гласник РС”, бр. 55/2013, 101/2017, 27/2018, 129/2021, и 92/2023), Закон о средњем образовању и васпитању („Сл. гласник РС”, бр. 55/2013, 101/2017, 27/2018, 6/2020, 129/2021, и 92/2023), Закона о образовању одраслих („Службени гласник РС”, бр. 55/2013, 88/2017, 27/2018 и 6/2020), Закона о дуалном образовању („Службени гласник РС”, бр. 101/2017, 6/2020 и 76/2023), Закона о учбеницима („Службени гласник РС”, број 27/2018, и 92/2023), Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму („Службени гласник РС”, број 30/2010), преко просветних инспектора, контролисати примену прописа који уређују област предшколског, основног и средњег образовања и васпитања, образовање одраслих, јавно признате организаторе активности, дуално образовање, као и рад центара за стручно усавршавање.

План рада просветне инспекције у радно/школској 2023/24 години усмерен је ка остваривању циљева као што су:

- обављање образовно васпитне делатности у складу са законом
- усклађеност општих аката установе са законом
- обезбеђивање легитимности рада установе преко легално изабраних органа
- извештавање о раду свих учесника васпитно образовног процеса
- планирање и програмирање свих видова образовно васпитног процеса
- повећање обухваћености деце/ученика у васпитно образовном процесу и смањење осипања деце/ученика
- повећање заштите права деце/ученика
- вођење евиденције и издавање јавних исправа на прописаним обрасцима
- коришћење одобрених учбеника и другог дидактичког материјала
- смањење незаконитих пријема у радни однос
- заштита од изложености дуванском диму.

План инспекцијског надзора у току радне/школске 2023/2024. године спроводиће као поверене послове просветни инспектор употребом метода и техника како је прописано Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и Законом о просветној инспекцији („Службени гласник РС“, бр. 27/2018, 129/2021 и 76/2023), који прописи дају правни основ за поступање просветне инспекције уз обавезно коришћење контролних листа у редовном инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзор обављаће се у складу са чланом 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору, Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) а у складу са процењеним ризиком.

ЦИЉ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Циљ плана инспекцијског надзора је да се изврши надзор над предшколском установом, основним школама, средњој школи, као и над установама у којима није вршен редован инспекцијски надзор у протекле две године односно установама у којима је претходним редовним надзором процењен висок ризик.

Редован инспекцијски надзор ће се вршити коришћењем контролних листа које су објављене на интернет страни Министарства просвете, и доступне су на линку: (<https://prosveta.gov.rs/prosvetna-inspekcija/kontrolne-liste>) односно на интернет страни општине Кањижа, на начин прописан Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и Законом о просветној инспекцији („Службени гласник РС“, бр. 27/2018, 129/2021, и 76/2023), уз обавезно коришћење контролних листа у инспекцијском надзору.

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА РАДНУ/ШКОЛСКУ 2021/2022 ГОДИНУ

Град/Општина	КАЊИЖА				
Име и презиме	ОТО АПРО				
Адреса	Општинска управа општине Кањижа, Трг Главни бр. 1, Кањижа 24420				
Број легитимације	12-0132/12				
Број редовних надзора	6				
Преглед надзираних субјеката у којима ће се вршити редован инспекцијски надзор	Предшколска установа „Наши бисери“ Кањижа	Основна школа „Јован Јовановић Змај“ Кањижа	Основна школа „Карас Каролина“ Хоргош	Основна школа „Арањ Јанош“ Трешњевац	Основна музичка школа Кањижа
	ПТСЦ „Беседеш Јожеф“ Кањижа				
Период у коме ће се вршити редован надзор	05.12.2023 – 30.06. 2024. год.				
Очекивани	Очекивани број	Период			

број ванредних надзора и период у коме ће се вршити	надзора	
	14	01.09.2023 – 31.08.2024. године
Облици надзора	теренски, канцеларијски	
Планиране мере и активности превентивног деловања	Спречавање настанка незаконитости путем информисања установа и странака. Пружање стручне и саветодавне подршке установама или лицу које остварује одређена права у установи. Службене саветодавне посете установама. Праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора над радом установа, као и процена ризика. Предузимање превентивних инспекцијских надзора, тј. инспекцијских надзора усредсређених на спречавање настанка вероватних штетних последица.	
Планиране мере и активности за спречавање делатности нерегистров. субјекта	Саветодавно и едукативно деловање према легалним субјектима, професионалан и етички приступ, као и понашање и опхођење инспектора би у садејству са вршењем корективних и репресивних овлашћења требало да доведе до јасног увиђања предности обављања делатности у својству регистрованог и недостатака обављања делатности у својству нерегистрованог субјекта. Сарадња инспекције са другим органима у циљу међусобног обавештавања, размене података, пружање помоћи и заједничке мере и радње од значаја за инспекцијски надзор.	
Потребна средства за остваривање плана	Плата, доприноси и пратећи расходи везано за рад инспектора; Опрема за рад; Стални административни расходи и издаци; Остали расходи и издаци потребни за вршење послова просветне инспекције.	

ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процена ризика врши се сходно одредбама Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр. 63/2018).

Посебни критеријуми за процену ризика

Степен ризика јесте производ вероватноће настанка штетних последица и тежине тих последица.

Тежина штетних последица за пружаоце услуга образовања и васпитања представља производ природе штетних последица које могу настати у области пружања услуга образовања и васпитања и обима штетних последица, који се огледа у укупном броју лица која користе услугу или у укупном броју радно ангажованих лица.

Вероватноћа настанка штетних последица представља производ посебних критеријума за вероватноћу у виду ризика утврђеног у претходном надзору или на основу извештаја о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика, незаконитости и неправилности утврђених у претходним инспекцијским надзорима, спремности субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и способности да то учини. Вероватноћа настанка штетних последица утврђује се у распону од 1 до 625.

Тежина штетних последица и вероватноћа настанка штетних последица своде се на нумеричке вредности у распону од 1 до 5, ради једноставније примене матрице ризика методом 5 x 5.

За новоосноване надзиране субјекте (надзирани субјекти који су основани и почели су са обављањем делатности у последњих годину дана), као претпоставка утврђује се средњи степен ризика.

Код надзираних субјеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

Код надзираних субјеката који обављају делатност изван седишта или обављају проширену делатност, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

Нерегистровани субјект непосредно повлачи критичан ризик без упуштања у даљу процену ризика.

Процена ризика за ванредан инспекцијски надзор

Процена ризика за неодложно поступање врши се на основу критеријума:

- процене ризика за редован инспекцијски надзор,
- процене колико је опасност конкретна и колики је степен угрожавања или повреде права корисника услуга и радно ангажованих лица,
- шта надзирани субјект чини да спречи настанак конкретне штете или да је отклони или умањи, да ли је способан да то уради, односно у којој мери то чини и може,
- да ли постоји основ сумње да је извршен прекршај, привредни преступ или кривично дело, која тежина дела је у питању и колико износи запрећена казна.

Процена ризика за ванредан инспекцијски надзор на основу поднете представке, односно иницијативе за покретање ванредног инспекцијског надзора врши се на основу критеријума за процену ризика за редован инспекцијски надзор и процене колико је опасност конкретна и колики је степен угрожавања или повреде права, безбедности и здравља корисника услуга и радно ангажованих лица.

Посебни елементи плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања

План инспекцијског надзора, поред обавезних елемената, садржи и:

- мере и активности за постизање циљева;
- рок за завршетак предвиђених мера и активности;
- показатеље учинака на нивоу мера и на нивоу активности.

У плану инспекцијског надзора утврђују се годишњи циљеви инспекцијског надзора у области образовања и васпитања и исказују у мерљивим ефектима за које просветна инспекција планира да буду остварени. Планом инспекцијског надзора, активности просветне инспекције се усмеравају првенствено ка надзираним субјектима код којих је процењен критичан и висок степен ризика као и ка субјектима надзора код којих у претходној години није вршен надзор.

Учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора. Код надзираног субјекта код којег је процењен критичан или висок ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у годину дана, како би се степен ризика смањило испод високог ризика. Код надзираног субјекта код којег је процењен средњи ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у две године, како би се степен ризика смањило испод средњег ризика. Код надзираног субјекта код којег је процењен низак ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у пет година. Код надзираног субјекта код којег је процењен незнатан ризик инспекцијски надзор врши се по процени просветног инспектора. Ако се промене елементи на основу којих је извршена процена ризика и накнадно се процени да је ризик незнатан, инспекцијски надзор се не врши. Ако се праћењем утврди да је незнатан ризик повећан и да прелази у виши степен, инспекцијски надзор врши се у учесталости предвиђеној за одговарајући степен ризика.

Преглед посебних критеријума за процену ризика у области образовања и васпитања и матрица ризика

I. Посебни критеријуми за процену ризика

1. Посебни критеријуми за процену природе штетне последице
 - 1.1. Пружаоци услуга
2. Посебни критеријуми за процену обима штетних последица

Укупан број лица која пружају услугу образовања и васпитања		
Број лица	Опис штетних последица	Нумеричка вредност
до 10	Занемарљива	1
11–30	Мала	2
31–50	Средња	3
51–80	Велика	4

3. Тежина штетних последица

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица и обима штетних последица и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова.

Тежина штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Занемарљива	1, 2	1
Мала	3, 4, 5	2
Средња	6, 8, 9	3
Велика	10, 12, 15, 16	4
Изразито велика	20, 25	5

4. Вероватноћа настанка штетних последица

4.1. Ризик утврђен на основу контролних листа у претходном надзору

Степен ризика	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Незнатан	Занемарљива	1
Низак	Мала	2
Средњи	Средња	3
Висок	Велика	4
Критичан	Изразито велика	5

4.2. Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима

Садржина и број аката инспекцијског надзора	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Указивање, Упозорење	Мала	2
Налагање мера	Средња	3
Једно решење	Велика	4
Два и више решења	Изразито велико	5
Захтев за покретање прекршајног поступка, привредног преступа	Изразито велика	5
Кривична пријава	Изразито велика	5
Решење о забрани рада	Изразито велика	5

4.3.Спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика

Поступање	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било наложених мера	Занемарљива	1
Добровољно извршење мера наложених записником о инспекцијском надзору	Мала	2
Добровољно извршење мера изречених решењем	Средња	3
Управно извршење изречених мера	Велика	4
Решење о забрани рада, захтев за покретање прекршајног поступка и привредног преступа	Изразито велика	5
Кривична пријава	Изразито велика	5

4.4.Способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика

Унутрашњи надзор, управљање ризицима и капацитети	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на изразито високом нивоу	Занемарљива	1
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на високом нивоу	Мала	2
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на средњем нивоу	Средња	3
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални	Велика	4

капацитети надзираног субјекта на ниском нивоу		
Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на веома ниском нивоу	Изразито велика	5
Вероватноћа настанка штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Занемарљива	1–4	1
Мала	5–16	2
Средња	17–81	3
Велика	82–256	4
Изразито велика	257–625	5

Вероватноћа настанка штетних последица		Тежина штетних последица				
		1	2	3	4	5
Занемарљива	1	1	2	3	4	5
Мала	2	2	4	6	8	10
Средња	3	3	6	9	12	15
Велика	4	4	8	12	16	20
Изразито велика	5	5	10	15	20	25

Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика
1, 2	Незнатан
3, 4, 5	Низак
6, 8, 9	Средњи
10, 12, 15, 16	Висок
20, 25	Критичан

Апро Ото
просветни инспектор општине Кањижа



