

Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
Општина Кањижа  
Општинска управа општине Кањижа  
Одељење за грађевинске и инспекцијске послове  
Број: 614-9/2020-2.  
Дана: 31.03.2020. год.  
Кањижа

## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

### УВОД

Годишњи извештај о раду просветне инспекције која се налази у саставу Одељења за грађевинске и инспекцијске послове Општинске управе општине Кањижа за 2019. годину сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018 - др.закон и 95/2018).

За припрему извештаја о раду просветне инспекције, поред обавезних елемената, коришћени су подаци и информације добијене праћењем и анализом стања у области инспекцијског надзора у делокругу инспекције (подаци и информације добијене помоћу контролних листи, непосредним прикупљањем података, подаци и информације прибављене од државних органа и ималаца јавних овлашћења и други расположиви подаци и информације.

### НАДЛЕЖНОСТ ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Одредбама Закона о просветној инспекцији („Сл. гласник РС“, бр. 27/2018) прописано је да просветна инспекција инспекцијски надзор над применом закона и других прописа којима се уређује организација и начин рада установа предшколског васпитања и образовања и основног и средњег образовања и васпитања, а нарочито у погледу:

- 1) поступања установе у погледу спровођења закона, других прописа у области образовања и васпитања и општих аката;
- 2) остваривања права и обавеза запосленог, ученика и његовог родитеља односно другог законског заступника, утврђених прописима у области образовања и васпитања;
- 3) остваривања заштите права детета и ученика, њихових родитеља, односно других законских заступника, као и заштите права запослених;
- 4) обезбеђивања заштите детета, ученика и запосленог од дискриминације, насиља, злостављања и занемаривања, као и понашања које вређа углед, част или достојанство;
- 5) поступка уписа и поништавања уписа у школу;
- 6) испуњености прописаних услова за спровођење испита;
- 7) вођења прописане евиденције коју води установа и утврђивање чињеница у поступку поништавања јавне исправе коју издаје установа;
- 8) страначког организовања и деловања.

У поступку верификације установе, образовног профила, остваривања наставних планова и програма, проширене делатности установе, статусне промене и промене назива и седишта установе, просветна инспекција испитује испуњеност услова и поступа у оквиру својих овлашћења. Када утврђује испуњеност услова у поступку верификације установе, за основну и проширену делатност, просветни инспектор записником констатује да ли установа испуњава услове, у складу са законом којим се уређују основе система образовања и васпитања и прописа донетих на основу тог закона и о томе обавештава орган надлежан за доношење решења у поступку верификације установа.

### ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Инспекцијски надзор над радом установа предшколског васпитања и образовања, установа основног и средњег образовања и васпитања, установа нерегистрованих субјеката на територији Општине

Кањижа, као поверени посао, обавља Општинска управа општине Кањижа, сходно члану 18. Закона о просветној инспекцији („Сл. гласник РС“, бр. 27/2018).

Послове из надлежности просветне инспекције врши просветни инспектор у Одељењу за грађевинске и инспекцијске послове Општинске управе општине Кањижа. Правилником о утврђивању потребног броја просветних инспектора у општинској, односно градској управи („Сл. гласник РС“, бр. 52/2018), утврђено је да општини Кањижа припада један просветни инспектор.

У члану 26. Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 2/20 - пречишћен текст, 12/2020, 21/2020 и 25/2020) под ред. бројем 12. утврђени су опис послова и услови за 1 извршиоца на радном месту просветног инспектора, и то:

## 12. Просветни инспектор

Звање: Самостални саветник

број службеника: 1

**Опис посла:** врши инспекцијски надзор над применом закона и других прописа којима се уређује организација и начин рада установа предшколског васпитања и образовања и основног и средњег образовања и васпитања, а нарочито у погледу: поступања установе у погледу спровођења закона, других прописа у области образовања и васпитања и општих аката; остваривања права и обавеза запосленог, ученика и његовог родитеља односно другог законског заступника, утврђених прописима у области образовања и васпитања; остваривања заштите права детета и ученика, њихових родитеља, односно других законских заступника, као и заштите права запослених; обезбеђивања заштите детета, ученика и запосленог од дискриминације, насиља, злостављања и занемаривања, као и понашања које вређа углед, част или достојанство; поступка уписа и поништавања уписа у школу; испуњености прописаних услова за спровођење испита; вођења прописане евиденције коју води установа и утврђивање чињеница у поступку поништавања јавне исправе коју издаје установа; страначког организовања и деловања; у поступку верификације установе, образовног профила, остваривања наставних планова и програма, проширене делатности установе, статусне промене и промене назива и седишта установе, испитује испуњеност услова и поступа у оквиру својих овлашћења. Када утврђује испуњеност услова у поступку верификације установе, за основну и проширену делатност, просветни инспектор записником констатује да ли установа испуњава услове, у складу са законом којим се уређују основе система образовања и васпитања и прописа донетих на основу тог закона и о томе обавештава орган надлежан за доношење решења у поступку верификације установе, води првостепени управни поступак и израђује првостепену управну акте везане за утврђивање права на борачко-инвалидску заштиту, врши електронску обраду података по посебном програму утврђеном од стране надлежног министарства за остваривање права на борачко-инвалидску заштиту који подразумева стварање локалне базе података, израду одговарајућег решења и доставу података министарству, као и електронски пријем података од министарства, води одговарајуће евиденције о оствареним правима, обавља послове везане за утврђивање права утврђених Одлуком о допунским правима војних инвалида и породица палих бораца из оружаних акција после 17. августа 1990. године, прати њихову реализацију и финансирање, врши организовање и спровођење превентивних мера заштите од пожара у пословној згради Општинске управе, у складу са позитивним прописима који регулишу ову област, за свој рад одговара руководиоцу Одељења, врши и друге послове по налогу руководиоца Одељења.

**Услови:** стечено високо образовање из научне области друштвених наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, 3 године радног искуства на пословима образовања и васпитања и положен стручни испит за рад у органима државне управе или за секретара Установе, положен испит за инспектора, најмање пет година радног искуства у струци, познавање рада на рачунару (MS Office пакет и интернет), познавање језика који су у службеној употреби у општини.

## ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Просветна инспекција врши инспекцијски надзор и контролу као поверене послове у области образовања сагласно следећим прописима:

- Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС”, 88/2017, 27/2018 - др. закон, 10/2019, 27/2018 - др. закон и 6/2020) и прописа донетих на основу овог Закона,
- Закона о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС”, бр. 18/2010, 101/2017, 113/2017 - др. закон, 95/2018 - др. закон, 10/2019 и 86/2019 - др. закон),
- Закона о дуалном образовању („Службени гласник РС”, бр. 101/2017 и 6/2020),
- Закона о образовању одраслих („Службени гласник РС”, бр. 55/2013, 88/2017 - др. закон, 27/2018 - др. закон и 6/2020 - др. закон),
- Закона о ученичком и студентском стандарду („Службени гласник РС”, бр. 18/2010, 55/2013, 27/2018 - др. закон и 10/2019),
- Закона о високом образовању („Службени гласник РС”, бр. 88/2017, 73/2018, 27/2018 - др. закон, 67/2019 и 6/2020 - др. закони),
- Закона о уџбеницима („Службени гласник РС”, бр. 27/2018), Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму („Службени гласник РС”, бр. 30/2010).

Осим горе наведених прописа просветна инспекција обавља инспекцијски надзор сагласно плану просветне инспекције који се доноси за радну/школску, а не за календарску годину. Просветни инспектор је у јулу 2018. године доставио предлог Плана инспекцијског надзора за школску 2018/2019. годину Покрајинском секретаријату за образовање, управу, прописе и националне мањине – националне заједнице, а ради израде годишњег плана на нивоу Републике Србије, који је објављен на званичној интернет страници Министарства просвете, науке и технолошко гразвоја: [www.mprn.gov.rs/prosveta/prosvetna-inspekcija/](http://www.mprn.gov.rs/prosveta/prosvetna-inspekcija/), под бр.614-01-1398/2018-12 дана 18. септембра 2018. године.

Координациона комисија је на основу члана 10. став 5. и члана 12. став 2. тачка 1) подтачка (1) Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закони 95/2018) и члана 19. став 1. тачка 1.) Пословника о раду Координационе комисије је на седници одржаној 23.11.2018. године донела Одлуку о давању позитивног мишљења на предлоге годишњих планова инспекцијског надзора за 2019. годину бр. 06-00-00355/2018-08.

Установе образовања и васпитања на територији Општине Кањижа:

- 1) Предшколска установа „Наши бисери“, са седиштем у Кањижи, Карађорђева бр. 30, са објектима у насељеним местима:
  - Хоргош - 1
  - Мартонош - 1
  - Мале Пијаце - 1
  - Кањижа - 3
  - Велебит - 1
  - Адорјан - 1
  - Трешњевац - 1
  - Ором - 1
- 2) ОШ „Јован Јовановић Змај“, са седиштем у Кањижи, Школски трг бр. 1, са објектима у насељеним местима:
  - Мартонош - 1
  - Кањижа - 2
  - Велебит - 1
  - Адорјан - 1
- 3) ОШ „Карас Каролина“, са седиштем у Хоргошу, Карасова бр. 14, са објектима у насељеним местима:
  - Хоргош - 1
  - Мале Пијаце - 1

- 4) ОШ „Арањ Јанош“, са седиштем у Трешњеvcу, М.Тита бр. 62, са објектима у насељеним местима:
  - Трешњевац - 1
  - Ором - 1
- 5) Основна музичка школа Кањижа, са седиштем у Кањижи, Николе Тесле бр. 2
- 6) Пољопривредно-технички средњошколски центар „Беседеш Јожеф“, са седиштем у Кањижи, Широка бр. 70

## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ И РЕЗУЛТАТИ РАДА У 2019. ГОДИНИ

Сагласно одредбама члана 22. Закона о инспекцијском надзору инспекција, ради добијања сагласности, доставља Координационој комисији годишњи извештај о раду најкасније до 1. марта текуће године за претходну годину. По прибављеној сагласности Координационе комисије, годишњи извештај о раду инспекције објављује се на веб презентацији инспекције до 31. марта текуће године. Просветни инспектор је континуирано подносио извештаје о свом раду Министарству просвете, науке и технолошког развоја и Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице (на месечном нивоу).

У 2019. години у обављању послова инспекцијског надзора просветни инспектор је:

Врста предмета	Број предмета
контрола поступања установа	9
утврђивање испуњености услова за почетак рада	3
предузимање мера ради остваривања права и обавеза ученика и родитеља	7
предузимање мера ради остваривања права и обавеза наставника, васпитача	3
контрола испуњености прописаних услова за спровођење испита	-
преглед прописа неевиденције коју води установа	5
налог за отклањање неправилности	8
пријаве због непохађања наставе	-
извештаји и дописи везано за послове образовања	15
конкурси - спровођење	3
реализација конкурса за стипендирање студената	11

### 1) Остварени резултати рада

#### 1.1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићених добара права и интересе - превентивно деловање инспекције

Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра права и интересе исказује се кроз 12 наложених мера у записницима о инспекцијском надзору сачињених у редовном и ванредном инспекцијском надзору, који су достављени надзираном субјекту. Један од најзначајнијих задатака у 2019. години је било превентивно деловање просветне инспекције, које се огледало кроз свакодневно пружање стручне и саветодавне подршке субјектима надзора, односно установама образовања и васпитања, као и запосленим у установама образовања, ученицима, родитељима и другим заинтересованим лицима. Просветни инспектор је у свом раду превентивно деловање вршио и сталним информисањем установа и странака, службеним и саветодавним посетама, праћењем и анализом стања у области инспекцијског надзора којим се спречава настајање могућих штетних последица у раду надзираних субјеката укључујући и указивање и давање препорука и у записницима о инспекцијском надзору и др.

#### 1.2. Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или лицима која

остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прориса и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облацима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима – превентивно деловање инспекције;

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском надзору-раду, као и објављивањем важећих прописа.

Просветна инспекција је објавила на интернет страници општине Кањижа документе објављене на веб сајту ресорног министарства, и то:

- план инспекцијског надзора за радну/школску
- годишњи извештај о раду
- контролне листе са проценом ризика

### **1.3 .Ниво усклађености пословања и поступања надзорних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

У поступку редовног инспекцијског надзора просветни инспектор је користио и попуњавао контролне листе и на тај начин утврдио ниво усклађености пословања и поступања надзорних субјеката. Процењени степен ризика у редовном инспекцијском надзору је био незнатан у случају свих контролисаних субјеката.

### **1.4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (коректно деловање инспекције)**

Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (коректно деловање инспекције) исказан је кроз инспекцијски надзор и контролу отклањања утврђених неправилности у редовном и ванредном инспекцијском надзору.

### **1.5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

У 2019 години на територији општине Кањижа према анализи инспекцијског надзора није било поступања у погледу контроле нерегистрованих субјеката, нити је било представки које су се односиле на рад таквих субјеката.

### **1.6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховог дејства**

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховог дејства просветни инспектор је користио контролне листе, односно праксу другостепеног органа са којим је сарађивао у току целе године континуирано.

### **1.7. Остваривање плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито однос редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора и разлози за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор.**

Поред редовног инспекцијског надзора којих је у току 2019. године било 6, извршено је 5 ванредних инспекцијских надзора по поднетим представкама, захтевима другостепеног органа и др. Извршен је 2 контролни инспекцијски надзор установа образовања и 8 саветодавних службених посета.

### **1.8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором који врше друге инспекције**

Координација инспекцијског надзора просветног инспектора са инспекцијским надзором који врше друге врсте инспекција огледала се у обавештавању других органа ради предузимања мера из њихове надлежности. Није било вршења мешовитих надзора.

### **1.9 Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у оквиру вршења инспекцијског надзора**

У свом раду просветна инспекција имала је на располагању све неопходну опрему као и службено возило.

### **1.10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Просветна инспекција се у току 2019. године придржавала свих законом прописаних рокова у вршењу инспекцијског надзора.

### **1.11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)**

Поднетих жалби на акте донете у првостепеном поступку у 2019. години није било.

### **1.11. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих уговора**

У 2019. години није била притужба на рад просветног инспектора другостепеном органу која је одбачена од стране истог.

### **1.12. Програми стручног усавршавања које је похађао просветни инспектор**

Просветни инспектор је у току 2019. године учествовао на:

- семинару у Београду,
- семинару у Новом Саду,

### **1.13. Иницијативе за измену закона и других прописа**

У 2019. години просветни инспектор није иницирао измене закона и других прописа.

### **1.14. Мере и провере предузетих у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Просветни инспектор води евиденцију о извршеном инспекцијском надзору у електронској и писаној форми до преласка на јединствени информациони систем.

### **1.15. Стање у области поверених послова инспекцијског надзора**

Сарадња са ресорним министарством и другостепеним органом, покрајинским секретаријатом надлежним за послове образовања је била континуирана.

Редован инспекцијски надзор је координисало Министарства просвете, а део ванредних надзора је реализован по инструкцијама Покрајинског секретаријата.

### **1.16. Исход поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријава за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

Просветни инспектор није подносио захтев за покретање прекршајног поступка, нити кривичне пријаве у 2019. години.

## **ЗАКЉУЧАК**

Просветна инспекција је током 2019. године, законито и благовремено спроводила прописе из области образовања и васпитања и примењивала одредбе Закона о инспекцијском надзору.

Просветна инспекција је сачинила План инспекцијског надзора за радну/школску 2020/2021. годину, који је достављен Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине-

националне заједнице у Новом Саду. Исти је објављен на званичној страници Министарства просвете, науке и технолошког развоја, на веб сајту: [www.mpn.gov.rs/prosveta/prosvetna-inspekcija](http://www.mpn.gov.rs/prosveta/prosvetna-inspekcija)  
Извештај о раду просветне инспекције сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон 95/2018. ) и објављен је на званичној интернет страни општине Кањижа.

Извештај саставио  
Апро Ото  
просветни инспектор