

## Предлог

На основу члана 28. став 4. Закона о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС”, бр. 62/2006, 65/2008 - др. закон, 41/2009, 112/2015 и 80/2017), чл. 20. тачка 20. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон и 101/2016 - др. закон), члана 39. Закона о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС) и чл. 16. тачка 22. и 47. тачка 6. Статута општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа”, бр. 8/17 - пречишћен текст) Скупштина општине Кањижа, на седници одржаној \_\_. \_\_\_\_\_ 2018. године донела је

## **О Д Л У К У** **О М Е Р А М А З А П Т И Т Е П О Љ О П Р И В Р Е Д Н О Г З Е М Љ И Ш Т А, О П Р Е М Е И О Б Ј Е К А Т А** **И С У З Б И Ј А Њ У П О Љ С К Е Ш Т Е Т Е Н А Т Е Р И Т О Р И Ј И О П Ш Т И Н Е К А Њ И Ж А**

### **I. О П Ш Т Е О Д Р Е Д Б Е**

#### **Члан 1.**

Овом Одлуком се у циљу заштите пољопривредног земљишта и имања на територији општине Кањижа уређује:

- заштита усева и засада на пољопривредном земљишту од пољске штете
- заштита пољопривредног земљишта, опреме и објеката на истом
- заштита пољских путева,
- заштита канала за одводњавање и наводњавање
- вршење пољочуварских послова
- надзор
- казнене одредбе и
- друга питања од значаја за спровођење ове Одлуке.

#### **Члан 2.**

Предмет заштите, у смислу ове Одлуке је пољопривредно земљиште, усеви и засади на пољопривредном земљишту, без обзира на облик својине, опрема и објекти на истом, пољопривредна механизација на истима, као и пољски путеви и канали за одводњавање и наводњавање.

#### **Члан 3.**

Под пољопривредним земљиштем у смислу ове Одлуке сматрају се њиве, вртови, повртњаци, воћњаци, виногради, ливаде, пашњаци, трстици и мочваре, без обзира на облик својине на подручју општине и земљиште које је одговарајућим планским актом намењено за пољопривредну производњу до привођења другој намени.

Под усевима у смислу ове Одлуке подразумевају се засејане пољопривредне културе намењене за људску и сточну исхрану и индустријску прераду.

Под засадима у смислу ове Одлуке подразумевају се воћњаци и виногради који се налазе ван граница грађевинског подручја града.

Под пољским путевима подразумевају се некатегорисани путеви који повезују парцеле пољопривредног земљишта изван граница грађевинског подручја у општини Кањижа.

Под каналима за наводњавање и одводњавање подразумевају се канали који се граниче са парцелама и пољским путевима и служе за прилив, односно одлив воде, а у циљу унапређења пољопривредне производње.

Под опремом и објектима подразумевају се машине и механизација за пољопривредну производњу, рибањаци, грађевински објекти у функцији пољопривредне производње, системи за наводњавање и одводњавање, бунари, црпне станице и противградне станице а налазе се на пољопривредном земљишту.

Под пољозаштитним појасом сматра се у смислу ове Одлуке једно или вишередни засад дрвенастих врста (дрвеће и жбуње) који заштићују земљиште од ерозије и ветрова, а погодни су за заклон и гајење дивљачи.

Под заштитом пољопривредног земљишта у смислу ове Одлуке подразумевају се мере и активности које се предузимају у циљу трајног обезбеђења природних функција земљишта коришћења земљишта у складу са његовом наменом, очувања и унапређивања наменског коришћења земљишта.

Под опасним и штетним материјама у смислу ове Одлуке подразумевају се групе неорганских и органских једињења која обухватају токсичне, корозивне, запаљиве, samozапљиве и радиоактивне производе и отпад у чврстом, течном или гасовитом агрегатном стању и које имају опасан и штетан утицај на земљиште.

Под пољочуваром у смислу ове Одлуке подразумева се службено лице који спроводи мере у циљу непосредне заштите пољопривредног земљишта, усева, засада, пољских путева, канала за наводњавање и одводњавање од пољске штете, као и опреме и објеката на пољопривредном земљишту.

## II МЕРЕ ЗАШТИТЕ УСЕВА И ЗАСАДА, ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, ПОЉСКИХ ПУТЕВА И КАНАЛА

### Члан 4.

У циљу заштите усева и засада пољопривредног земљишта, опреме и објеката на истом, пољских путева и канала од пољске штете, забрањено је:

1. присвајати, кидати, чупати, разбацити и брати туђе пољопривредне усеве и засаде;
2. ломити, сећи, кидати, хемијским или биолошким путем, као и на други начин оштетити туђе усеве, засаде и дрвеће;
3. палити остатке усева и засада на сопственом и туђем пољопривредном земљишту;
4. прелазити трактором, запрежним колима и другим средствима преко туђег пољопривредног земљишта, усева и засада, уколико на овим пољопривредним површинама не постоји право службености;
5. користити пољопривредну механизацију, направе и средства за обраду, заштиту и негу пољопривредних култура на начин којим се наноси штета на суседним и околним имањима и пољопривредним културама;
6. изорати и на други начин оштетити белеге-међаше;
7. пуштати на испашу и терати стоку и живину преко туђег обрадивог пољопривредног земљишта, усева и засада;
8. гоњење стоке и живине пољским путевима и путевима који воде поред пољопривредних имања, изузев на оним пољским путевима који су актом надлежног органа месне заједнице одређени за терање стоке и живине на територији односне месне заједнице до месних пашњака;
9. износити и бацати разне биљне остатке, хемијска средства, отпад, шут, амбалажу, лешеве животиња и друго смеће на сопственом и туђем пољопривредном земљишту, пољским путевима, каналима за одводњавање и наводњавање као и у бунаре и рибњаке;
10. испуштати фекалије и осочни отпад на туђе пољопривредно земљиште, канале за наводњавање и одводњавање, бунаре и рибњаке;
11. вршити прикупљање остатака пољопривредних плодова без писмене сагласности власника имања;
12. присвојити, кидати, ломити и вршити штету на било који други начин у рибњацима, грађевинским објектима у функцији пољопривредне производње, системима за наводњавање и одводњавање, бунарима, црпним станицама и противградним станицама;
13. преоравати, сужавати, прекопавати, засипати и затрпавати пољске путеве, пашњаке, утрине, стазе, насипе, јарке или канале у пољу;
14. кварити пољске путеве неблаговременим искључивањем елемената пољопривредних машина;
15. поставити ограду, живу ограду или било који физички предмет који омета обрађивање суседне парцеле на удаљености крађој од 0,5 m од заједничке међе без писмене сагласности суседа
16. посадити засад винове лозе на удаљености крађој од 1 m од заједничке међе;
17. посадити вишегодишње дрвенасте засаде са мањом крошњом (чији је највећи пречник крошње 6 m) на удаљености крађој од 3 m од заједничке међе;
18. посадити вишегодишње дрвенасте засаде са већом крошњом (чији је највећи пречник крошње 12 m) на удаљености крађој од 6 m од заједничке међе;
19. ломити, изорати или на други начин оштетити биљке засађене у ветрозаштитном појасу.

### Члан 5.

Власници, односно закупци пољопривредног земљишта могу напасати властиту стоку искључиво на сопственом обрадивом пољопривредном земљишту, под условом да обезбеде превоз стоке од објекта за држање стоке до места напасања и назад и чување стоке за време напасања на начин који обезбеђује заштиту усева и засада на суседним парцелама.

Надлежни орган месне заједнице може својим актом да уреди терање стоке на пољским путевима на територији односне месне заједнице до месних пашњака.

Ближи услови напасања стоке на месним пашњацима уређују се посебном одлуком.

#### Члан 6

Власници, односно закупци обрадивог пољопривредног земљишта дужни су да земљиште редовно обрађују, као и да врше систематско уклањање парложне траве и амброзије на истом.

#### Члан 7

Ради очувања како величине тако и стања проходности путева забрањено је одоравање и проравање површине пута као и на било који начин спречавање проходности путева.

#### Члан 8

У циљу враћања оштећених и одораних пољских путева и затрпаних канала у првобитно стање, на иницијативу пољочувара руководиоца организационе јединице Општинске управе надлежне за инспекцијске послове може да изда налог за премер пољског пута или поправку оштећеног пута, односно канала.

Сви трошкови премера и уређења пута, као и канала падају на терет починиоца штете.

### III. ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ПОЉОЧУВАРСКЕ СЛУЖБЕ

#### Члан 9

За обезбеђење организоване заштите усева и засада, пољопривредног земљишта, пољских путева и канала од пољске штете у смислу ове Одлуке, надлежна је организациона јединица Општинске управе за послове пољопривреде.

Заштита од пољске штете обухвата:

- реализацију активности и мера у циљу непосредне заштите усева и засада на пољопривредном земљишту и настанка пољске штете и заштите пољских путева и канала;
- спречавање спаљивања органских остатака после жетве усева на пољопривредном земљишту;
- спречавање испаше стоке на обрадивом пољопривредном земљишту, осим на пољопривредном земљишту у сопственом власништву држаоца/власника стоке;
- утврђивање радњи, прикупљање податка о пољопривредном земљишту, пољском путу или каналу на којем је штета учињена и његовом власнику, односно закупцу, прикупљање података о извршиоцу и сведоцима и сачињавање записника;
- благовремену доставу обавештења организационој јединици Општинске управе надлежној за послове инспекције о пољској штети, као и власнику, односно закупцу пољопривредног земљишта коме је штета причињена;

#### Члан 10

Спровођење мера из члана 9. ове Одлуке општина Кањижа може организовати у оквиру Општинске управе или поверити привредном друштву, предузећу, предузетнику или другом правном лицу регистрованој за обављање наведене делатности изабраном у поступку јавне набавке.

Привредно друштво, предузеће, предузетник или правно лице из претходног става овог члана има обавезу да за обављање послова пољочувара ангажује лица која имају пребивалиште на територији општине Кањижа.

#### Члан 11

Пољочувар има службену легитимацију правоугаоног облика димензија 9 x 5 cm која осим слике садржи личне податке пољочувара, број легитимације, својство и подручје на којем врши дужност пољочувара.

За време обављања послова пољочувар има обавезу да носи службену легитимацију и јасно видљиву ознаку на одећи о свом својству.

#### Члан 12

У обављању послова заштите пољочувар има права и дужности да:

1. редовно обилази пољопривредно земљиште, пољске путеве и канале за наводњавање и одводњавање на подручју на којем врши дужност пољочувара;
2. спречава све радње којима се наноси пољска штета на пољопривредним усевима и засадима, на пољопривредном земљишту и на пољским путевима и каналима;
3. спречава наношење штете механизацији на пољопривредним имањима и на објектима у функцији пољопривредне производње;
4. утврђује идентитет власника односно закупца пољопривредног земљишта којем је нанета штета;
5. од лица затечених у радњи извршења прекршаја одузима све присвојене плодове и предмете и уз потврду их предаје оштећеном власнику односно закупцу пољопривредног земљишта, а у случају да је исти непознат, одузете плодове и предмете, предаје у месној заједници;
6. упозори власника односно закупца пољопривредног земљишта и канала за наводњавање и одводњавање да изврши уклањање корова, парложне траве и амброзије;
7. стоку откривену у штети, без чувара или чији је власник непознат, спроведе и преда у најближе прихватилиште за напуштене животиње;
8. обавештава руководиоца организационе јединице Општинске управе надлежне за инспекцијске послове о учињеној штети ради покретања прекршајног поступка;
9. обавести надлежно комунално предузеће да изврши уклањање нађених лешева животиња на пољопривредним земљиштима;

#### Члан 13

Пољочувар је дужан да приликом откривања пољске штете сачини записник који садржи: време и место на коме је штета причињена, опис причињене штете, идентитет лица затеченог у радњи извршења штете (име, презиме, адреса и ЈМБГ) и његову изјаву, изјаве сведока (уколико их има), изјаву оштећеног лица-власника односно закупца уколико је познат.

Пољочувар је дужан да приликом откривања пољске штете фотографише пољопривредно земљиште на којем је штета учињена и остало што је битно за утврђивање обележја радње, као и да сачува пронађене предмете са лица места.

Записник са доказима (фотографије, пронађени предмети), пољочувар је дужан да достави руководиоцу организационе јединице Општинске управе надлежне за инспекцијске послове у року од три дана од дана откривања пољске штете.

#### Члан 14

Уколико власник односно купац пољопривредног земљишта утврди да му је штета причињена, а пољочувар то није уочио, исти има право да штету пријави пољочувару најкасније у року од два дана од дана сазнања за причињену штету.

#### Члан 15

Пољочувар може да затражи помоћ Полицијске управе ако није могао да идентификује лице односно лице односно лица затечена у чињењу пољске штете или ако лице односно лица одбију сарадњу са пољочуварем.

#### Члан 16

Пољочувар дужан је да одмах, а најкасније у року од пет дана обавести и достави примерак записника власнику односно закупцу пољопривредног земљишта коме је штета причињена.

#### Члан 17

Месне заједнице на територији општине Кањижа су дужне да обезбеде одговарајући простор за чување и смештај одузетих предмета и плодова до предаје власнику односно држаоцу, а најдуже 48 часова од тренутка предаје на чување.

Запослени у месној заједници дужни су да пруже помоћ пољочувару и пруже релевантне информације у вези причињене пољске штете, односно у вези идентификације власника усева или починиоца пољске штете.

#### Члан 18

Уколико пољочувар затекне стоку у пољској штети, без чувара или чији је власник непознат, исту спроводи и предаје у најближе прихватилиште за напуштене животиње.

Пољочувар има обавезу да у сарадњи са месном заједницом на чијем подручју је затечена стока у пољској штети, организује превоз и смештај стоке, о чему саставља извештај и исти доставља руководиоцу Општинске управе надлежне за инспекцијске послове и месној заједници.

Стока се предаје власнику односно држаоцу стоке уколико исти поднесе захтев пољочувару најкасније у року од 48 часова од дана смештаја стоке на начин утврђен у претходном ставу овог члана и докаже да је стока његова, а након измирења трошкова превоза, исхране и чувања.

#### Члан 19

Када се власник односно држалац стоке не јави у року или одбије да преузме стоку под условима из члана 18. став 3. ове Одлуке, пољочувар може спровести поступак путем јавног надметања у року од 7 дана од дана доставе обавештења власнику односно држаоцу стоке, с тим што има обавезу да новчана средства по одбијању трошкова превоза и чувања, положи у депозит.

Ако се власник односно држалац стоке не јави у року од 6 месеци или не покрене судски спор, депонована средства се користе за одржавање пољских путева.

#### Члан 20

Власници односно корисници пољопривредног земљишта право на накнаду штете могу остварити судским путем.

### IV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 21

Новчаном казном у фиксном износу од 5.000 динара казниће се за прекршај физичко лице, односно одговорно лице у правном лицу ако:

1. без дозволе власника односно закупца пољопривредног земљишта прикупља остатке пољопривредних плодова (чл. 4. ст. 1. тач. 11. ове Одлуке),

Новчаном казном у фиксном износу од 15.000 динара казниће се за прекршај правно лице, ако:

1. наноси штету на туђим пољопривредним земљиштима, усевама, засадима и пољопривредним објектима (чл. 4. ст. 1. тач. 1., 2., 4., и 12. ове Одлуке).
2. пали остатке усева и засада на својој или туђој парцели (чл. 4. ст. 1. тач. 3 ове Одлуке),
3. изорава и на други начин оштети белеге-међаше (чл. 4. ст. 1. тач. 6. ове Одлуке),
4. одорава или оштећује пољски пут, стазу, канал, пашњак, насип или ветрозаштитни појас, као и ако без овлашћења одорава суседну или другу парцелу на којој нема право својине или закупа или приликом пољопривредних радова неовлашћено врши окретање радних машина на туђој парцели (чл. 4. ст. 1. тач. 5., 13., 14. и 19. ове Одлуке),
5. стави ближе од 0,5 м од заједничке међе суседа ограду, живу ограду или било који физички предмет који смета обрађивању суседне парцеле без писменог споразума суседа (чл. 4. ст. 1. тач. 15.),
6. сади ближе од 1 м од заједничке међе суседа засаде винове лозе (чл. 4. ст. 1. тач. 16.),
7. сади ближе од 3 м од заједничке међе суседа вишегодишње засаде-воћке са мањом крошњом (чији је највећи пречник крошње 6 м) (чл. 4. ст. 1. тач. 17.),
8. сади ближе од 6 м од заједничке међе суседа вишегодишње засаде-воћке са већом крошњом (чији је највећи пречник крошње 12 м) (чл. 4. ст. 1. тач. 18.).

Новчаном казном у фиксном износу од 7.500 динара казниће се за прекршај из става 2. овог члана физичко лице и одговорно лице у правном лицу.

Новчаном казном у фиксном износу од 7.500 динара казниће се казниће се за прекршај из става 2. овог члана предузетник.

Новчаном казном у фиксном износу од 50.000 динара казниће се за прекршај правно лице, ако:

1. врши испашу стоке на обрадивом пољопривредном земљишту осим на сопственом или тера стоку пољским путевима и путевима који воде поред пољопривредних имања на којима то није дозвољено актом надлежног органа месне заједнице (чл. 4. ст. 1. тач. 7. и 8. ове Одлуке).
2. одлаже на њиви (својој или туђој) или на јавној површини у атару амбалажу или остатке пестицида или других хемијских препарата, испушта фекалије и осочни отпад, односно одлаже друго смеће (чл. 4. ст. 1. тач. 9. и 10. ове Одлуке).

Новчаном казном у фиксном износу од 25.000 динара казниће се за прекршај из става 3. овог члана физичко лице и одговорно лице у правном лицу.

Новчаном казном у фиксном износу од 25.000 динара казниће се за прекршај из става 3. овог члана предузетник.

### V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Уколико је вршење послова из члана 12. ове Одлуке поверено привредном друштву, предузећу, предузетнику или правном лицу, вршилац послова има обавезу да једном годишње достави извештај о свом раду организационој јединици Општинске управе надлежној за послове пољопривреде.

#### Члан 23

Ступањем на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о сузбијању пољске штете и забрани номадске испаше стоке на територији општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа“, бр. 1/08, 4/09, 11/09, 7/2010 - др. одлука и 2/2017 - друга одлука)

#### Члан 24

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Кањижа“.

Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
Општина Кањижа  
Скупштина општине Кањижа  
Број: \_\_ - \_\_/2018  
Датум: \_\_. \_\_. 2018.  
Кањижа

### Образложење

**Предлагач:** Општинска управа општине Кањижа

**Правни основ:** Закон о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС”, бр. 62/2006, 65/2008 - др. закон, 41/2009, 112/2015 и 80/2017), Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон и 101/2016 - др. закон), Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС), Статут општине Кањижа („Службени лист општине Кањижа”, бр. 8/17 - пречишћен текст)

**Разлози:** Одредбама члана 28. став 4. Закона о пољопривредном земљишту прописано је да јединица локалне самоуправе прописује мере за заштиту од пољске штете и мере за заштиту од спаљивања органских остатака на пољопривредном земљишту. Одредбама члана 20. тачка 20) Закона о локалној самоуправи прописано је да општина доноси основе заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта и стара се о њиховом спровођењу, стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури, а у тачки 35) да прописује прекршаје за повреде општинских прописа.

Одредбама члана 39. став 2. Закона о прекршајима прописано је да се новчана казна може прописати у фиксном износу за физичко лице и одговорно лице од 1.000 до 50.000 динара, за предузетника од 5.000 до 150.000 динара, а за правно лице од 10.000 до 300.000 динара, док је у ставу 3. истог члана прописано да се одлукама скупштине општине, могу се прописати новчане казне само у фиксном износу, и то од минималног до половине највишег фиксног износа прописаног у ставу 2.

Одредбама члана 16. тачка 22. Статута општине Кањижа утврђено је да општина доноси основе заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта и стара се о њиховом спровођењу, одређује ерозивна подручја, стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури, а у члану 47. тачка 6. утврђена је надлежност скупштине општине да доноси прописе и друге опште акте.

Скупштина општине је 2008. године донела Одлуку о сузбијању пољске штете и забрани номадске испаше стоке на територији општине Кањижа а како је у међувремену дошло до измене законских прописа овим предлогом се уређује заштита пољопривредног земљишта и имања на територији општине Кањижа усева и засада на пољопривредном земљишту од пољске штете, опреме и објеката на пољопривредном земљишту, заштита пољских путева, канала за одводњавање и наводњавање, уређује вршење пољочуварских послова, надзор над спровођењем одлуке и казнене одредбе.

**Ознака извршиоца и рок за извршење:** Скупштина општине Кањижа – 18. седница

**Извори средстава потребних за реализацију:** Средства нису потребна за реализацију.