

Предлог

На основу чл. 33-38. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС“, бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011 и 68/2015), члана 5. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађ. дин. изн., 125/2014 - усклађ. дин. изн. и 95/2015 - усклађ. дин. изн.), члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 9/2002, 33/2004, 135/2004, 62/2006, 129/2007 и 83/2014 - др. закон) и члана 47. Статута општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 4/2014 – пречишћен текст, 8/2014, 4/2016 и 15/2016), Скупштина општине Кањижа, на седници одржаној ____ . ____ 2016. године, донела је

О Д Л У К У О НАЧИНУ УПРАВЉАЊА ДУГОМ ОПШТИНЕ КАЊИЖА

Члан 1.

Овом Одлуком се уређује начин управљања дугом општине Кањижа (у даљем тексту: Општина) на тај начин што се утврђује износ и врсте задужења и процес задуживања.

Члан 2.

У управљању дугом органи Општине ће поступати у складу са опште прихваћеним принципом, да текући расходи буџета буду финансирани из текућих прихода, при чему ће суфицит текућих прихода над текућим расходима бити коришћен за финансирање капиталних расхода и отплату зајмова.

Члан 3.

Општина се може краткорочно задужити, само у случају дефицита текуће ликвидности који се не може покрити резервом текуће ликвидности консолидованог рачуна трезора, уз поштовање Закона о јавном дугу.

Члан 4.

Општина се може дугорочно задуживати за финансирање само оних капиталних инвестиционих пројеката, који се не могу ефикасно финансирати из буџетских прихода, донација, субвенционираних зајмова, предприсупних фондова ЕУ или из трансферних и других средстава буџета Републике Србије.

Члан 5.

Приоритетне инвестиције, које ће се финансирати задуживањем, биће одређене Планом капиталних инвестиција, који усваја скупштина општине.

Члан 6.

Одлуку о дугорочном задуживању доноси Скупштина општине, по прибављеном мишљењу Министарства финансија, сагласно одредбама Закона о јавном дугу, Статута Општине и ове Одлуке.

Члан 7.

Општина се може задуживати на домаћем и страном тржишту.

Члан 8.

Општина се може задуживати емисијом муниципалних обавезница.

Након одлуке скупштине општине о емисији муниципалних обавезница, покреће се поступак емисије обавезница:

- избор финансијског саветника емисије
- припрему емисије обавезница
- позив инвеститорима за упис и куповину обавезница
- решење комисије за хартије од вредности о одобрењу издавања обавезница без јавне понуде
- регистрацију куповине у Централном регистру ХОВ.

Члан 9.

У циљу транспарентног и задуживања по најповољнијим условима, набавка дугорочних зајмова врши се у поступку јавне набавке, сагласно одредбама Закона о јавним набавкама и члана 57. Закона о буџетском систему.

Члан 10.

Приликом задуживања општине за финансирање капиталног инвестиционог пројекта јавног предузећа, потребно је регулисати однос између општине и јавног предузећа на следећи начин:

– да се јавно предузеће укључи у отплату зајма, издвајањем средстава из остварене добити, евентуалних инвестиционих средстава које убира кроз наплату (инвестициони динар) или из цене прикључка. Ова средства се уплаћују у буџетски фонд општине основан за отплату зајма, сагласно одредбама члана 44. Закона о буџетском систему.

– да се у уговору о дугорочном зајму предвиди могућност преношења дуга са општине на јавно предузеће, уколико оно постане финансијски јако и кредитно способно да преузме отплату зајма или буде приватизовано.

Члан 11.

Дугорочно задуживање општине за капиталне инвестиционе расходе неће премашивати ограничења прописана одредбама члана 36. Закона о јавном дугу.

Члан 12.

Доспеће дугорочног зајма неће бити дуже од периода трајања пројекта, који се финансира из позајмљених средстава, осим у случају изузетно повољне кредитне линије.

Члан 13.

Период одлагања отплате главнице дуга (грејс период) треба да буде што краћи, тако да:

– за приходне капиталне инвестиције не буде дужи од почетка наплате прихода инвестиционог пројекта,

– за капиталне инвестиције без будућих прихода, не буде дужи од очекиваног периода завршетка изградње инвестиционог пројекта.

Члан 14.

Динамика отплате дугорочног зајма може бити уговорена:

– у једнаким ануитетима током периода отплате дуга (ануитет је збир отплате главнице дуга и камате).

– у једнаким отплатним ратама главнице дуга, са обрачуном припадајуће камате на неотплаћени дуг и у облику који је тренутно тржишно најповољнији.

Уговарање једнократне отплате целокупне главнице дуга о року доспећа зајма је дозвољено уколико динамика прилива буџетских средстава то омогућује.

Члан 15.

Општина ће тежити да уговори дугорочно задуживање (зајам) са фиксном каматном стопом.

Уколико није могуће уговорити фиксну каматну стопу, при уговарању зајма са променљивом каматном стопом, мора да буде јасно и једнозначно дефинисан начин утврђивање каматне стопе. Том приликом могу бити коришћене следеће каматне стопе: принос на обавезнице Владе Републике Србије, BELBOR, EURIBOR, LIBOR или нека друга референтна тржишна каматна стопа.

Члан 16.

У циљу избегавања ризика девизног курса општина ће се задуживати у динарима, увек када то буде могуће, сагласно добијеним понудама.

У случају задуживања у иностраној валути општина ће користити расположиве финансијске инструменте на девизном тржишту за заштиту од ризика девизног курса, као што су: терминска и SVOP куповина и продаја валуте односно неки други инструменти сагласно Одлуци о условима и начину рада девизног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 10/2011, 109/2012, 55/2014, 51/2015 и 17/2016).

У случају задуживања у иностраној валути у уговору јасно мора бити прецизиран курс (средњи, продајни или куповни) и дан за обрачун каматне стопе као и референтна каматна стопа из члана 15. ове Одлуке.

Члан 17.

Општина ће понудити расположиве инструменте обезбедбењења, сагласно прописима Народне банке Србије који важе у тренутку покретања поступка набавке кредита, који су од значаја за добијање дугорочног зајма по најповољнијим условима.

Редослед инструмената обезбедбењења који се нуде је следећи:

1. општи приходи буџета
2. меница општине Кањижа

3. ручна залога хартије од вредности или других покретних ствари
4. средства фонда за отплату дуга
5. јемство другог правног лица
6. хипотека.

Општина може понудити инструмент обезбеђења под наредним редним бројем, сходно редоследу из става 2. овог члана, само по добијању написмено образложеног одбијања претходно рангираног инструмента.

Успостављање хипотеке на непокретности у јавној својини Општине као инструмента обезбеђења врши се сагласно одредбама закона којим се уређује јавна својина.

Члан 18.

Општина ће вршити рефинансирање дугорочних зајмова, у условима када промене на тржишту капитала омогуће постизање уштеде у укупним трошковима финансирања капиталне инвестиције.

Члан 19.

Све карактеристике кредита наведене у кредитном захтеву, морају да се нађу у коначном тексту уговора и не могу бити подложни промени од стране понуђача (банака и других).

Уговор мора да садржи обавезу редовног извештавања о стању кредита и о изменама услова коришћења кредита.

Члан 20.

Сви финансијски извештаји и извештаји о задуживању биће у потпуности доступни и отворени за јавност.

Члан 21.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Кањижа”.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Кањижа
Скупштина општине Кањижа
Број: 02-___/2016-И/Б
Дана: __.06.2016. године
Кањижа

Председник Скупштине општине
Милош Кравић

Образложење

Предлагач: Општинско веће општине Кањижа

Правни основ: Закон о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011 и 68/2015), Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 – усклађ. дин. изн., 125/2014 - усклађ. дин. изн. и 95/2015 – усклађ. дин. изн.), Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 9/2002, 33/2004, 135/2004, 62/2006, 129/2007 и 83/2014 – др. закон), Статут општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 4/2014 – пречишћен текст, 8/2014, 4/2016 и 15/2016)

Разлози: Одредбама Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011 и 68/2015) утврђена су овлашћења локалне власти за задуживање, врсте задуживања са наменама финансирања појединих издатака. Такође, Законом о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 – усклађ. дин. изн., 125/2014 - усклађ. дин. изн. и 95/2015 – усклађ. дин. изн.) дефинисани су приходи и примања буџета локалне власти, од којих један чине и примања по основу задуживања. Одлуком о начину управљања дугом општине Кањиже уређује се начин управљања дугом општине и то са аспекта краткорочног и дугорочног задуживања и намене. Такође, одлуком се утврђују тржишта на којима се општина може задуживати и прецизира начин издавања општинских – муниципалних обвезница.

Доношењем нормативног акта о начину управљања дугом дефинише се начин отплате кредита, тежња ка оптимализацији уговорног односа са кредитором (каматне стопе) и могући инструменти обезбеђења уз поштовање одредаба Закона о јавној својини („Сл. гласник РС“, бр. 72/2011, 88/2013 и 105/2014).

Ознака извршиоца и рок за извршење: Скупштина општине Кањижа - 2. седница

Извор средстава потребних за реализацију: Средства за реализацију из буџет