

**ИЗВЕШТАЈ ПРИВРЕМЕНОГ РАДНОГ ТЕЛА ЗА ПРАЋЕЊЕ ПРИМЕНЕ ЛОКАЛНОГ
АНТИКОРУПЦИЈСКОГ ПЛАНА ОПШТИНЕ КАЊИЖА О СПРОВОЂЕЊУ
ЛОКАЛНОГ АНТИКОРУПЦИЈСКОГ ПЛАНА (ЛАП) ЗА ПЕРИОД 1.11.2019 – 30.11.2020.
ГОД.**

Решење о образовању привременог Радног тела за праћење примене Локалног антикорупцијског плана општине Кањижа донела је Скупштина општине Кањижа, на седници одржаној 21. новембра 2019. године. Радно тело је у периоду од 1.12. 2019. до 30. 11. 2020. године одржало 4 седнице. На првој и другој седници Радног тела донети су Пословник о раду радног тела за праћење примене ЛАП општине Кањижа и Правилник о начину праћења и извештавања о примени ЛАП општине Кањижа. На другој седници, Радно тело је договорило начин рада овог тела, као и кораке и обавезе приликом праћења спровођења активности и мера из ЛАП, по областима. У извештајном периоду за време ванредног стања Радно тело није било у могућности да ради и одржава састанке. Након престанка ванредне ситуације Радно тело је наставило са активностима и сачинило је извештај о спровођењу ЛАП за период 1.11.2019 – 30.11.2020. год. Радно тело је на трећој и четвртој седници ажурирало прикупљене информације о спровођењу мера које су обухваћене и предвиђене ЛАП-ом и на основу истих је сачињен извештај. Највећи број мера био је предвиђен за реализацију током 2018. и 2019. године.

Привремено Радно тело је утврдило да су реализоване - спроведене следеће мере:

Област 1: Усвајање прописа у органима општине Кањижа

Мере: 1.1.1. Дефинисање области/врсте прописа за које је обавезна јавна расправа приликом доношења прописа

1.1.2. У оквиру јавне расправе о нацрту прописа успоставити обавезу објављивања извештаја о изради нацрта прописа

Мера је реализована - Од 2019. године на званичној интернет презентацији општине Кањижа доступна су обавештења о изради нацрта општинских прописа – линк : <http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?id=1861>

1.1.3. Прописати правила одржавања јавних расправа

Мера је реализована - Скупштина општине је 2019. године донела Одлуку о јавним расправама („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 9/2019)

1.1.4. Објављивати опште акте на интернет презентацији ЈЛС

Мера је делимично реализована - Општи акти објављују се на званичној интернет презентацији општине Кањижа у „Сл. листу општине Кањижа“ и доступни су на линку: <http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?mnu=2&art=3-4-1-sr.html>

Није израђен нити се ажурира програм који садржи списак важећих општих аката општине са могућношћу увида у садржину општих аката путем аутоматске претраге и постављен на званичну интернет страну општине.

1.1.5. Успоставити обавезу да се специфичне циљне групе (а у складу са потребама и карактером локалне заједнице), на које се односе поједини акти ЈЛС додатно обавештавају и

информишу о усвојеним или измењеним јавним политикама које су од значаја за те циљне групе

Мера није реализована није израђен нацрт посебног акта, којим ће се дефинисати циљне групе за које ће се вршити додатно обавештавање и информисање о усвојеним локалним прописима.

1.1.6. Објављивати извештаје о примени прописа/о ефектима прописа

Мера је реализована - извештаји о примени прописа донетих у областима за које је дефинисана обавеза спровођења јав. расправе објављују се на интернет стр. Општине)

1.2.1. Успоставити обавезу пријављивања интереса за усвајање општих аката

Мера је реализована - Одлука о пријављивању и управљању приватним интересима јавних функционера општине Кањижа у поступку доношења општих аката („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 15/2019)

1.2.2. Успоставити обавезу управљања пријављеним интересима

Мера је реализована – Етички кодекс функционера „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 30/2020

1.2.3. Успоставити обавезу израде образложења нацрта прописа, са посебним акцентом на образложење јавног интереса који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис, потреба и околности у којима се усваја пропис

Мера није реализована

1.3.1. Успоставити капацитет ЈЛС за спречавање усвајања прописа са уграђеним ризицима за корупцију

Мера није реализована

Област 2: Управљање сукобом интереса на локалном нивоу

2.1.1. Успоставити обавезу пријављивања приватних интереса јавних функционера и приватних интереса са њима повезаних лица

2.1.2. Успоставити обавезу управљања пријављеним интересима јавних функционера и приватних интереса са њима повезаних лица

Мере су реализоване Одлука о пријављивању и управљању приватним интересима јавних функционера „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 15/2019

Правилник о поклонима функционера, „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 15/2019

Етички кодекс функционера општине Кањижа „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 30/2020

2.2.1. Успоставити обавезу органа ЈЛС, као и свих јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач ЈЛС, да објаве све уговоре које су закључили са функционерима (*функционерима* у смислу Закона о Агенцији за борбу против коруп.) и са

запос. у органима ЈЛС (свих уговора осим уговора о раду – нпр. уговора о делу, уговора о привременим и повременим пословима и сл.

Мера је реализована на званичној интернет презентацији општине Кањижа на линку <http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?mnu=2&art=3-5-3-sr.html> доступни су:

- Документи из процедуре избора директора јавних предузећа
- Евиденција јавних служби, јавних предузећа и других организација чији је оснивач Општина Кањижа - 2019.
- Евиденција јавних служби, јавних предузећа и других организација чији је оснивач Општина Кањижа – 2020.

2.3.1. Општим актом регулисати ЈЛС материју сукоба интереса запослених у органима ЈЛС

Мера је реализована Правилник о управљању сукобом интереса запослених у Општинској управи општине Кањижа „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 12/2019

Кодекс понашања службеника и намештеника Општинске управе општине Кањижа „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 12/2019

2.3.2. Формирати тело за примену правила о сукобу интереса запослених у органима ЈЛС

Мера је реализована – донето Решење којим се одређују лица за надзор над спровођењем одредаба Правилника о управљању сукобом интереса запослених у Општинској управи општине Кањижа бр. 02-13/2020-I

2.3.3. Успоставити капацитет тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима ЈЛС

Област 3. Разоткривање корупције кроз заштиту узбуњивача и кроз управљање пријавама и представкама корисника услуга на рад службеника и органа ЈЛС

3.1.1. Успоставити механизам за праћење примене Закона о заштити узбуњивача

Мера је реализована – донет Правилник о поступку унутрашњег „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 12/2019

Решењем бр. 02-252/2018-I/D је одређено лице овлашћено за пријем информације и вођење поступка у вези са узбуњивањем

3.1.2. Успоставити и ојачати капацитете лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача

Мера је реализована: Лице задужено за пријем и поступање по пријавама узбуњивача завршило обуку у организацији СКГО 2019. године

3.2.1. Обезбедити функционалност механизма подношења и поступања по пријавама и представкама странака у вези са радом органа ЈЛС.

Мера је реализована Правилник о поступању по притужбама на рад Општинске управе општине Кањижа „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 32/2020

Област 4: Однос између јединица локалне самоуправе и јавних служби, јавних предузећа и других организација које ЈЛС које ЈЛС оснива и делом или у потпуности финансира и контролише

4.2.1. Обезбедити потпуну доступност информација о свим органима јавне власти које ЈЛС оснива и делом или у потпуности финансира или контролише

Мера је реализована:

Од 2013. године доступни су документи из процедуре избора директора јавних предузећа на службеној интернет страни општине Кањижа на линку <http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?mnu=2&art=3-5-3-sr.html>

2019. израђено Упутство о изради евиденције јавних служби, јавних предузећа и других организација чији је оснивач општина Кањижа доступно на линку:

http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/documents/2019/uputstvo_o_izradi_evidencije.pdf

Од 2019. године доступна је евиденција јавних служби, јавних предузећа и других организација чији је оснивач општина Кањижа која се ажурира током календарске године на линку <http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?mnu=2&art=3-5-3-sr.html>

4.2.7. Успоставити механизам грађанске контроле над управљањем финансијама органа јавне власти које оснива ЈЛС.

Мера је реализована - израда и објављивање „грађанског буџета“ на званичној интернет презентацији општине Кањижа почев од 2019. године на линку: http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?page=3&cat_id=36

Област 6: Управљање јавном својином ЈЛС

6.1.1. Општим актима регулисати процедуре стицања и располагања имовином у својини ЈЛС

Мера је реализована: Одлука о прибављању, коришћењу, управљању и располагању стварима у својини општине Кањижа („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 19/12, 21/12 – испр., 16/13 и 9/17)

6.1.2. Успоставити регистар јавне својине ЈЛС

Мера је реализована: Успостављен регистар јавне својине линк: <http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?mnu=4&art=4-3-3-sr.html>

6.1.3. Обезбедити јавност регистра јавне својине ЈЛС

Мера је реализована: Објављен регистар јавне својине ЈЛС на службеној презентацији општине линк: <http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?mnu=4&art=4-3-3-sr.html>

Област 7: Управљање донацијама које прима ЈЛС

7.1.1. Прописати обавезу претходног утврђивања оправданости и исплативости донација које прима ЈЛС.

7.1.2. Прописати обавезу претходног утврђивања да ли постоји потенцијал, перципирани или стварни сукоб интереса приликом пријема донације.

7.1.3. Прописати обавезу праћења наменског коришћења средстава из донација.

7.1.4. Прописати обавезу израде и објављивања извештаја о реализацији донације

7.1.5. Прописати обавезу формирања јединственог јавног регистра који би садржао податке о свим донацијама ЈЛС и њиховом коришћењу

Мере су реализоване: Одлука о контроли пријема и реализације донација буџету општине Кањижа „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 15/2019 од 26.9.2019.

Област 9: Развој програма помоћи и солидарности за остваривање потреба особа са инвалидитетом и за заштиту права осетљивих група

9.1.1. Спровести анализу усаглашености програма за доделу помоћи са стратешким и развојним документима ЈЛС или са другим прописима/документима на националном нивоу који ЈЛС прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма

9.1.2. Успоставити обавезу да се сви програми за доделу помоћи усагласе са стратешким и развојним документима ЈЛС или са другим прописима/документима који ЈЛС прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма

9.2.1. Прописати обавезу укључивања организација цивилног друштва (ОЦД)/других актера у процес припреме, спровођења и контроле програма за доделу помоћи

9.3.1. Прописати обавезу да се сви елементи програма јавно објављују, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности

Мере нису реализоване: 9.1.1., 9.1.2., 9.2.1. и 9.3.1.

9.4.1. Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова комисија и/или лица (службеника) који спроводе поступке за доделу помоћи

Мера је реализована - Одлука о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета општине Кањижа за програме/пројекте од јавног интереса које реализују удружења, „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 23/2020

Област 10: Додела средстава из буџета ЈЛС за остваривање јавних интереса локалне заједнице

10.1.1. Успоставити обавезу дефинисања јавног интереса који се остварује програмима који реализују удружења, односно успоставити обавезу да се сваки програм позива на већ дефинисан јавни интерес

10.1.2. Успоставити целовит и заокружен интерни правни оквир на нивоу ЈЛС који регулише суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења

10.1.3. Обезбедити пуну транспарентност процеса суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења

10.1.4. Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења

10.1.5. Обезбедити обавезне елементе мониторинга евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења.

Мере су реализоване: Одлука о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета општине Кањижа за програме/пројекте од јавног интереса које реализују удружења, „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 23/2020

Област 11: Инспекцијски надзор

11.1.1. Прописати посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности ЈЛС

11.1.2. Прописати обавезу усвајања процедуре за процену посебних ризика који су специфични за сваку локалну заједницу

11.1.3. Објављивати посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекц. надзора на основу процене ризика из изворне надлеж., као и процедуру за процену посебних ризика који су специф. за сваку лок. заједницу

Мере су реализоване: Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 16/2019

11.2.1. Одредити орган, унутрашњу организациону јединицу или тело које координира инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности ЈЛС

Мера је реализована: Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Кањижа „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 2/2018

11.2.2. Организовати унутрашњу контролу инспекције из изворне надлежности ЈЛС - Одлуком надлежног органа ЈЛС одређен орган, унутрашња организациона јединица или тело које врши контролу инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности ЈЛС

Мера није реализована

11.2.3. Прописати облике, учесталост и начин вршења унутрашње контроле инспекције из изворне надлежности ЈЛС - Одлуком одредити јасне и прецизне организационе претпоставке и процедуре за вршење контроле и начине поступања у случајевима у којима су утврђене неправилности у раду инспекцијских служби.

Мера није реализована

12.2.1. Прописати услове и критеријуме за давање статуса објекта од посебног значаја за развој ЈЛС

Мера је делимично реализована већ постоји интерни акт - Одлука утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта „Сл. лист општине Кањижа“, бр. 5/2015 2/2016 и 25/2016), којим су делимично регулисана наведена питања

12.2.2. Прописати процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој ЈЛС

Мера није реализована

12.2.3. Прописати услове и критеријуме за одређивање додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој ЈЛС, као и за умањење износа допр. за обј. Станоградње

Мера није реализована

Област 15: Јачање интерних механизма финансијске контроле

15.1.1. Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање система интерне ревизије, у складу са Правилником о заједничким критеријумима за орг. и стандардима и методол. упутствима за поступање и извешт. интерне ревизије у јав. сектору

15.1.2. Успоставити нормативне, организационе, кадровске, материјалне и техничке претпоставке за успостављање система интерне ревизије, у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета ЈЛС.

15.1.3. Обезбедити ефикасно функционисање система интерне ревизије

15.2.3. Обезбедити ефикасно функционисање система финансијског управљања и контроле.

15.3.1. Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за јачање службе за буџетску инспекцију коју оснива ЈЛС у складу са Законом о буџетском систему

15.3.2. Обезбедити ефикасно функционисање службе за буџетску инспекцију коју оснива ЈЛС у складу са Законом о буџетском систему и у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета ЈЛС - Усвојене измене и/или допуне систематизације радних места које обезбеђују повећање броја буџетских инспектора, у складу са анализом потреба; Запослени нови буџетски инспектори или извршена прерасподела постојећих запослених службеника на послове буџетске инспекције, у складу са анализом потреба; Успостављен систем израде програма и плана спровођења контроле буџетске инспекције; Обезбеђено спровођење мера из решења буџетске инспекције, у складу са Законом о буџетском систему (на пример, доследна обушта исплате средстава индиректним буџетским корисницима у случајевима утврђених неправилности и непостапања по мерама из решења, издавање налога враћање средстава и слично)

Мере нису реализоване

Област 16: Јачање механизма грађанског надзора и контроле у процесу планирања и реализације буџета ЈЛС

16.1.1. Успоставити обавезу информисања јавности о фазама и току буџетског циклуса

Мера је реализована: Одлуком о буџету општине дефинисани су начини и рокови извештавања јавности о реализацији буџета општине.

16.1.2. Успоставити обавезу адекватног укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета

Мера је реализована: Скупштина општине је 2019. године донела Одлуку о јавним расправама („Сл. лист општине Кањижа“, бр. 9/2019)

16.1.4. Успоставити обавезу редовне израде Грађанског водича кроз буџет локалне самоуправе

Мера је реализована: успостављена обавеза израде и објављивања „грађанског буџета“ на званичној интернет презентацији општине Кањижа почев од 2019. године на линку: http://www.kanjiza.rs/ujlap/site/index-sr.html?page=3&cat_id=36

Област 17: Обезбеђивање правних, институционалних, организационих и техничких претпоставки за координацију спровођења и праћење примене ЛАП-а

17.1.1. Одредити лице/тело на нивоу ЈЛС које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а.

Мера је реализована: Председник општине је донео Решење о именовању лица задуженог за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из Локалног антикорупцијског плана општине Кањижа бр. 02-113/2018-1/А (Наталија Михаљи)

17.1.2. Формирати Комисију за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а

Мера је реализована: Председник општине је донео Решење о образовању Комисије за избор чланова тела за праћење примене Локалног антикорупцијског плана општине Кањижа бр. 02-114/2018-1/А

17.1.3. Именовати чланове тела за праћење примене ЛАП- а, односно усвојити акт о формирању тела за праћење примене ЛАП-а.

Мера је реализована: Скупштина општине Кањижа је 21. новембра 2019. године, донела Решење о образовању привременог Радног тела за праћење примене Локалног антикорупцијског плана општине Кањижа

Локалним антикорупцијским планом општине Кањижа у тачки 17. предвиђено је именовање чланова тела за праћење примене ЛАП-а, односно усвојање акта о формирању тела за праћење примене ЛАП-а. ЛАП општине Кањижа предвиђа да се чланови тела за праћење спровођења ЛАП-а бирају путем јавног конкурса, али на три расписана јавна конкурса није приспела ниједна пријава. Због наведеног је по упутству Агенције за борбу против корупције које се односи на избор чланова тела за праћење спровођења ЛАП-а у условима недовољног одазива кандидата на јавни конкурс, именовано трочлано привремено радно тело за праћење примене Локалног антикорупцијског плана општине Кањижа.

17.1.4. Обезбедити неопходне техничке, кадровске и материјалне услове за рад тела за праћење примене ЛАП-а.

Мера је реализована: обезбеђени су услови за рад Радног тела у просторијама Општинске управе општине Кањижа

17.1.5. Усвојити акте о раду тела за праћење примене ЛАП-а

Мера је реализована: Пословник о раду радног тела за праћење примене ЛАП општине Кањижа усвојен на 1. конститутивној седници привременог Радног тела 11. децембра 2019.

17.1.6. Усвојити акт о начину праћења примене ЛАП-а

Мера је реализована: Правилник о начину праћења и извештавања о примени ЛАП општине Кањижа усвојен на 2. конститутивној седници привременог Радног тела 18. децембра 2019.

Од тог укупног броја **64 мере**, делимично су реализоване мере 1.1.4. и 12.2.21., а није спроведена **17**.

Мере које су биле предвиђене за реализацију нису спроведене пре избијања епидемије корона вируса. Након проглашења ванредног стања, те мере такође нису стигле на дневни ред приоритета општинских власти. Затим је уследило распуштање локалне скупштине и избори, што је додатно успорило, односно одложило рад на реализацији мера из ЛАП. Скупштина општине Кањижа усвојила је ЛАП у децембру 2018. године. То је документ који усваја свака јединица локалне самоуправе и у коме се препознају ризици од корупције у раду локалних јавних институција и планирају активности у циљу смањења или отклањања тих ризика. Применом ЛАП-ова и успостављањем адекватних механизма за праћење њиховог спровођења, градови и општине треба да смање ниво корупције и да боље штите јавни интерес, односно интерес грађана и локалне заједнице. Доношење овог превентивног антикорупцијског документа такође значи и испуњавање једне од мера из Акционог плана за Поглавље 23, чији је циљ развој, примена и надзор над антикорупцијским мерама. ЛАП општине Кањижа предвиђа доношење нових општинских прописа, аката, као и успостављање нових регистара. У циљу веће транспарентности рада, превиђено је да се што већи број докумената објављује на званичној интернет презентацији општине Кањижа, а посебно из области јавних набавки, јавне својине, буџета и доделе средстава за суфинансирање пројеката удружења грађана.

ЛАП општине Кањижа је израђен у складу са Моделом Агенције за борбу против корупције из 2017. године.

Препоруке привредног Радног тела општини Кањижа:

1. да извештај Радног тела достави на разматрање Скупштини општине Кањижа
2. да се распише нови конкурс за избор чланова Радног тела за праћење примене ЛАП-а
3. да обезбеди кадровске, просторне и техничке услове за израду аката који су предвиђени ЛАП-ом, а нису реализовани
4. да обезбеди ИТ подршку за реализацију мера из ЛАП-а
5. како је истекао рок за мере утврђене ЛАП-о потребно је да се на седници Скупштине општине усвоји предлог измена ЛАП у погледу рокова за реализацију нереализованих мера

За привремено Радно тело:

Ана Петковић Ханђа